



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**Стратегия регионального
сотрудничества по вопросам
изменения климата и
безопасности в высокогорных
районах Центральной Азии**

Настоящая публикация подготовлена в рамках финансируемого из внебюджетных источников проекта Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) «[Усиление мер реагирования на обусловленные изменением климата риски в области безопасности в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии](#)» (номер проекта:1102151).

Финансируется: Австрией, Андоррой, Германией, Италией, Лихтенштейном, Люксембургом, Норвегией, Польшей, Словенией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Финляндией, Францией, Чешской Республикой, Швейцарией, Швецией, Японией.

Предлагаемая ссылка на источник для цитирования:

Мозелло, Беатрис, Макмюррей, Спенсер Адриан, Рюттингер, Лукас, Виехофф, Алина. Стратегия регионального сотрудничества по вопросам изменения климата и безопасности в высокогорных районах Центральной Азии. Берлин: «Адельфи», Вена: ОБСЕ, 2024 год.

Юридические сведения об авторских правах

Издатели: **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
+43 1 514 350
pm@osce.org
<http://www.osce.org>

adelphi research gemeinnützige GmbH

Alt-Moabit 91
10559 Berlin, Germany
+49 (030) 8900068-0
office@adelphi.de
www.adelphi.de

Управление проектом: Сильви Гойе, Эсра Буттанри, Патриция Альбрехт, Эллен Бальтцар Моссоп, Катерина Робул (ОБСЕ)

Авторы: Беатрис Мозелло, Спенсер Адриан Макмюррей, Лукас Рюттингер, Алина Виехофф («Адельфи»)

Фотографии: изображение на обложке: UNSPLASH/ Mick Truys (@mcktrts)

Дата: сентябрь 2024 года.

Отказ от ответственности

Содержание данной публикации отражает мнения, выводы, толкования и заключения авторов и других внесших вклад в её подготовку лиц и не обязательно отражает точку зрения или какую бы то ни было официальную позицию Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), её доноров и (или) государств-участников. Несмотря на то, что публикация была подготовлена с максимальной тщательностью, ОБСЕ не несёт никакой ответственности за точность или полноту любых содержащихся в ней сведений, инструкций, рекомендаций или за опечатки.

Используемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не представляют собой и не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны ОБСЕ относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, какой-либо власти в них или относительно установления каких бы то ни было границ и (или) рубежей. К ОБСЕ не может быть предъявлено никаких претензий, касающихся потенциальных последствий использования информации или заключений, содержащихся в настоящей публикации.

Содержание

Выражение благодарности	3
1. Введение	3
1.1. <i>Общая информация о проекте</i>	5
1.2. <i>Стратегия и методология</i>	5
1.3. <i>Предназначение и содержание</i>	8
2. Выбор географических зон для взаимодействия	9
3. Приоритеты сотрудничества	12
3.1. <i>Обеспечение безопасности источников средств к существованию в земледельческом, животноводческом и лесохозяйственном секторах путем рационального использования горных природных ресурсов</i>	12
3.2. <i>Мобильность населения в связи с изменением климата</i>	14
3.3. <i>Раннее предупреждение и управление рисками стихийных бедствий</i>	15
3.4. <i>Последствия таяния ледников в контексте управления природными ресурсами в высокогорных и равнинных районах</i>	17
4. Улучшение форматов сотрудничества между группами заинтересованных сторон	18
5. План реализации	21
5.1. <i>Проект «„Климатически умные“ деревни: устойчивые источники средств к существованию для общин в горных районах Центральной Азии (несельскохозяйственный сектор)»</i>	23
5.2. <i>Проект «Ремесла в контексте обеспечения устойчивых источников средств к существованию в высокогорных районах Центральной Азии»</i>	25
5.3. <i>Проект «Корни в горах: устойчивое земледелие и лесное хозяйство для жизнестойких общин»</i>	27
5.4. <i>Проект «Мобильность населения и адаптация к изменению климата: разработка регионального подхода»</i>	29
5.5. <i>Проект «Широкоохватное раннее предупреждение и готовность к стихийным бедствиям в высокогорных районах»</i>	31
5.6. <i>Проект «Центральноазиатский ледниковый форум: ориентирование в вызовах и укрепление сотрудничества»</i>	34
6. Взаимодействие с заинтересованными сторонами для достижения совместных результатов	36
6.1. <i>Правительственные заинтересованные стороны</i>	36
6.2. <i>Неправительственные заинтересованные стороны</i>	37
6.3. <i>Региональные и международные заинтересованные стороны</i>	37
7. Взаимодополняемость с реализуемыми в Центральной Азии проектами и инициативами	39
7.1. <i>Проекты и инициативы, осуществляемые под руководством национальных и региональных организаций</i>	39
7.2. <i>Региональные проекты и инициативы с международным финансированием</i>	40
Библиографический список	42
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Перечень проектов и инициатив по вопросам климата и безопасности в Центральной Азии	44

СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

по вопросам изменения климата и безопасности
в высокогорных районах Центральной Азии

Выражение благодарности

Мы хотим поблагодарить все заинтересованные стороны, принявшие участие в рабочем совещании «На пути к расширению сотрудничества для устранения связанных с климатом рисков безопасности в Центральной Азии» (20–21 июня 2023 года в Ташкенте, Узбекистан), за их ценный вклад, с учетом которого была разработана данная стратегия. Мы хотели бы выразить особую благодарность Шаттык Тастемировой, Айнуре Джуманалиевой, Диловаршо Дуствозде, Мергену Юсупову, Айзаде Бариевой и Джахонгиру Талипову, а также Офису программ ОБСЕ в Астане, Программному офису ОБСЕ в Бишкеке, Программному офису ОБСЕ в Душанбе, Центру ОБСЕ в Ашхабаде и Координатору проектов ОБСЕ в Узбекистане за координацию, содействие, экспертный вклад и поддержку в организации данного совещания. Мы также хотели бы поблагодарить Беатрис Мозелло за корректуру английского текста данного доклада, а Йосра Хедра и Алину Виехофф – за верстку публикации.

1. Введение

Вследствие изменения климата во всей Центральной Азии будет в дальнейшем происходить повышение температуры и будет меняться режим осадков, что отражает тенденцию, наблюдающуюся на протяжении последних 50 лет. Вероятно, что в результате этих процессов чаще будут наблюдаться периоды аномальной жары, пожароопасной погоды и засухи, особенно в засушливых и полузасушливых районах (IPCC 2022). Аномальные засухи, которые обычно случаются с частотой 1 раз в 100 лет, по прогнозам, будут происходить в регионе в 4–10 раз чаще. Кроме того, эти сдвиги приведут к сокращению как площади, так и объема снежного покрова, что усугубит уже происходящее уменьшение массы ледников и таяние вечной мерзлоты (IPCC 2022).

По-видимому, последствия изменения климата будут проявляться одновременно, всё больше сочетаясь друг с другом и накладываясь на воздействие других дестабилизирующих факторов, включая социальные, политические, экономические, демографические риски и риски в сфере безопасности. Для Центральной Азии в процессе региональных консультаций в рамках финансировавшегося из внебюджетных источников проекта ОБСЕ «[Усиление мер реагирования на обусловленные изменением климата риски в области безопасности в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии](#)» было выявлено несколько связанных с климатом рисков в области безопасности. К ним относятся:

- обусловленное ростом температур и сокращением водных ресурсов воздействие на сельское хозяйство, являющееся одной из ключевых отраслей экономики и обеспечивающий население сельских районов средствами к существованию;
- воздействие на системы энергоснабжения в результате сокращения стока рек или перепадов в нем, что сказывается на гидроэнергетике;
- воздействие тепловых волн и засухи на здоровье населения;
- воздействие на тенденции в сфере мобильности населения с возможными последствиями как для покидаемых мигрантами, так и принимающих их общин;
- рост спроса на меры физической безопасности в целях предотвращения оползней, селей, наводнений, вызываемых прорывом ледниковых озер (НПЛО), и сходов снежных лавин вследствие роста температур в регионе; и
- рост конкуренции за природные ресурсы.

Поскольку высокогорные районы Центральной Азии отличаются разнообразием экосистем, они имеют важнейшее значение для благосостояния населения во всем регионе и за его пределами. В высокогорных районах находятся важные для всего региона водные ресурсы. На горные районы Кыргызстана и Таджикистана приходится около 30 % и, соответственно, 40 % водных ресурсов региона. В другие страны, такие как Узбекистан и Туркменистан, водные ресурсы поступают почти исключительно из-за пределов их территорий, что делает их уязвимыми перед лицом дефицита воды, причем это особенно касается общин, находящихся в низовьях соответствующих рек (Университет Центральной Азии, 2012 г.). Кроме того, горные районы составляют значительную часть территории некоторых стран Центральной Азии: например, горы занимают примерно 90 % территории Кыргызстана и 93 % территории Таджикистана.

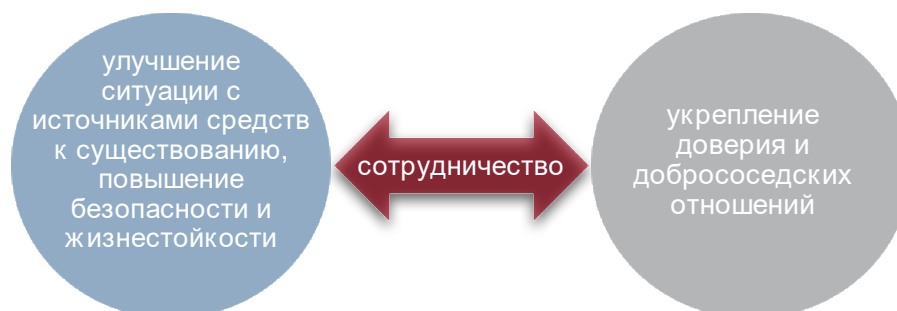
При этом высокогорные районы Центральной Азии уже сталкиваются со значительными обусловленными изменением климата рисками в области безопасности. Это связано с рядом факторов, включая частые стихийные бедствия, вызываемые опасными природными явлениями, такими как сели и землетрясения, заметные последствия изменения климата (например, переменчивость осадков в виде дождя и снега), высокий уровень бедности среди жителей горных селений, а также наличие горнодобывающих предприятий и мест хранения соответствующих отходов в некоторых районах, равно как и слабый уровень взаимосвязанности и скудная социальная инфраструктура. Эти риски усугубляются прогнозируемым усилением таяния ледников и вечной мерзлоты в результате изменения климата, что может еще больше нарушить гидрологические циклы в горных районах. Вероятно, что это приведет к ещё большему дефициту воды как для жителей горных районов, так и для населения, проживающего ниже по течению, а также к повышению вероятности возникновения стихийных бедствий, таких как наводнения (Мозелло и соавторы, 2023 г.).

В результате под непосредственной угрозой оказывается продовольственная и водноресурсная безопасность жителей горных сел, а также безопасность их источников средств к существованию; все происходящее негативно сказывается на их здоровье, благополучии и физической безопасности. Многие жители, в том числе молодые люди, реагируя на эти усугубляющиеся угрозы, покидают горные районы, в основном переезжая в города или за границу (Новиков и Келли, 2017 г.). Без устойчивого планирования и управления, а также инвестиций, нацеленных на наращивание абсорбционного потенциала городских массивов и (или) принимающих общин, могут возрастать риски обострения конкуренции.

В этих условиях страны Центральной Азии прилагают значительные усилия для решения проблем, связанных с изменением климата в горных районах, привлекая внимание мировой общественности к этой проблеме. Например, Таджикистан инициировал резолюцию об объявлении 2025 года **«Международным годом сохранения ледников»**, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2022 года (A/RES/77/158) и содержит призыв к повышению осведомленности о важности ледников и совершенствованию международного сотрудничества в целях сохранения ледников; в свою очередь Кыргызстан в 2022 году выступил на ГА ООН с инициативой о провозглашении 2023–2027 годов **«Пятилетием действий по развитию горных регионов»** (A/RES/77/172). Кроме того, все страны Центральной Азии прилагают усилия с целью повышения устойчивости к изменению климата и минимизации угроз в области гуманитарной безопасности. Эти новые и уникальные инициативы могут способствовать развитию сотрудничества в целях преодоления актуальных вызовов и повышению осведомленности о последствиях изменения климата в регионе. Тем не менее, ещё остаются неиспользованные возможности для усиления и расширения регионального и трансграничного сотрудничества, учитывающего потребности и приоритеты высокогорных общин и наиболее уязвимых групп в их составе, включая женщин и молодежь. Мероприятия в рамках такого сотрудничества должны быть направлены на улучшение ситуации с источниками средств к существованию, повышение безопасности и жизнестойкости в условиях меняющегося климата. Одновременно такие инициативы могут способствовать укреплению доверия и добрососедских отношений в регионе (см. рис. 1)¹.

¹ Дополнительную информацию см. в публикации (van Ackern et al. 2023) по ссылке: **Fehler! Linkreferenz ungültig.**

Рис. 1: Цель сотрудничества — преодоление связанных с климатом рисков в области безопасности



Источник: «Адельфи»

1.1. Общая информация о проекте

Данная стратегия содержит набор идей, касающихся регионального сотрудничества в целях преодоления совместными усилиями связанных с климатом рисков в области безопасности для высокогорных районов Центральной Азии. Настоящий документ был подготовлен в рамках финансируемого из внебюджетных источников проекта «[Усиление мер реагирования на обусловленные изменением климата риски в области безопасности в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии](#)», осуществляемого Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в партнерстве с берлинским экспертно-аналитическим центром «Адельфи»².

Проект направлен на:

1. Улучшение понимания того, какое воздействие оказывают связанные с климатом риски в области безопасности на ситуацию в Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе, в Центральной Азии и Восточной Европе.
2. Расширение сотрудничества между заинтересованными сторонами в регионе в деле совместного преодоления связанных с климатом рисков в области безопасности.
3. Повышение уровня осведомленности и потенциала в том, что касается выработки основными заинтересованными сторонами комплексного подхода к изменению климата и обеспечению безопасности.

1.2. Стратегия и методология

Настоящая стратегия регионального сотрудничества является результатом процесса региональных консультаций по вопросам изменения климата и безопасности в Центральной Азии, в котором приняли участие представители правительств, научных кругов и гражданского общества из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Проведенный в рамках вышеупомянутого проекта процесс региональных консультаций включал в себя следующие мероприятия:

1. Процесс региональных консультаций начался с регионального мероприятия «Региональное рабочее консультационное совещание по вопросам изменения климата и безопасности в Центральной Азии», которое состоялось 13–14 июля 2022 года в Алматы, Казахстан. На этом совещании участники обсудили проблемные зоны и темы

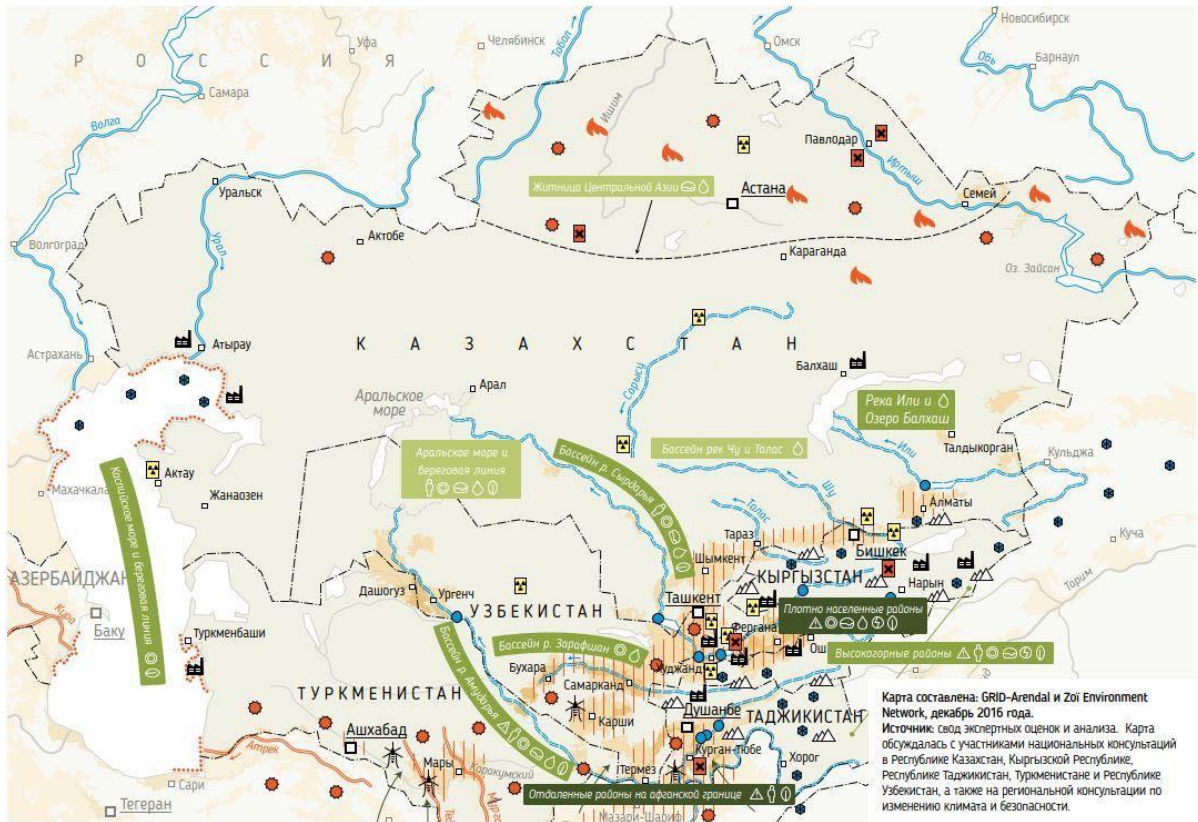
² Дополнительную информацию о проекте см. по ссылке URL: Fehler! Linkreferenz ungültig..

для сотрудничества, ранее выявленные в проведенном под эгидой ОБСЕ в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК) в 2017 году исследовании *«Изменение климата и безопасность в Центральной Азии»* (см. рис. 2), и определили среди них наиболее важные. В результате приоритетными для регионального сотрудничества были признаны следующие четыре проблемные с точки зрения климата и безопасности зоны: 1) высокогорные районы; 2) густонаселенные районы (Ферганская долина); 3) бассейн Амударьи; и 4) житница Центральной Азии.

2. По итогам дальнейших консультаций высокогорные районы стали приоритетной проблемной зоной в целях сотрудничества на следующих этапах проекта.
3. Результаты региональных консультаций были обобщены в докладе *«Региональные консультации по вопросам изменения климата и безопасности в Центральной Азии»*, который был опубликован в июне 2023 года (Мозелло и соавторы, 2023 год).
4. В качестве следующего шага ОБСЕ в партнерстве с «Адельфи» организовала 20–21 июня 2023 года в Ташкенте, Узбекистан, рабочее совещание *«На пути к расширению сотрудничества для устранения связанных с климатом рисков безопасности в Центральной Азии»*. Среди участников этого совещания – общим числом 71, – были представители государственных ведомств, научных кругов и организаций гражданского общества из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также представители полевых присутствий ОБСЕ в Центральной Азии и других региональных и международных организаций. В ходе совещания участники определили приоритетные темы для сотрудничества, наметили и разработали концепции проектов, предусматривающих совместные меры по снижению рисков в синергии с другими местными, региональными и международными инициативами, а также рассмотрели возможности укрепления сотрудничества между странами Центральной Азии³.
5. Участники рабочего совещания определили четыре тематические области в качестве приоритетных для сотрудничества в высокогорных районах, а именно:
 - a) источники средств к существованию в сельскохозяйственном, животноводческом и лесохозяйственном секторах, включая устойчивое использование горных ресурсов;
 - b) миграция: риски и возможности;
 - c) последствия таяния ледников в контексте управления природными ресурсами в высокогорных и равнинных районах;
 - d) раннее предупреждение и управление рисками стихийных бедствий, в том числе в целях минимизации опасностей, порождаемых таянием ледников.
6. В дополнение к вышеупомянутым мероприятиям при разработке стратегии были учтены результаты ряда встреч и консультаций с национальными координаторами вышеупомянутого проекта и полевыми присутствиями ОБСЕ в Центральной Азии, а также с тематическими и региональными экспертами, которые были привлечены для заполнения технических пробелов, оставшихся после процесса консультаций. Эти обсуждения проходили в течение 2022–2023 годов и в совокупности сыграли ключевую роль в разработке стратегии, а также в проверке её обоснованности. Для определения основных участников, инициатив и мероприятий, осуществляемых в регионе, была проведена дополнительная исследовательская работа с источниками.

³ Из этого набора идей были отобраны наиболее перспективные предложения, которые были доработаны и представлены в данной стратегии в качестве концепций возможных пилотных проектов.

Рис. 2. Изменение климата и проблемные с точки зрения безопасности зоны в Центральной Азии, определенные в проведенном под эгидой ОБСЕ в рамках ЭНВСЕК в 2017 году исследовании «Изменение климата и безопасность в Центральной Азии»



Зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности в Центральной Азии

Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан

Зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности к 2030 г.

- Высокие риски
- Средние риски
- Низкие риски
- Авв Региональные/трансграничные зоны особого внимания
- ⚠ Социальная небезопасность
- 👤 Небезопасность для здоровья человека
- 🏠 Небезопасность для экономики и обеспечения средствами к существованию, повреждение инфраструктуры
- 🍷 Продовольственная небезопасность
- 💧 Небезопасность для водоснабжения, дефицит водных ресурсов
- ⚡ Энергетическая небезопасность
- 🌿 Деградация земель, биоразнообразия, культурного и природного наследия

- ▬▬▬ Плотные населенные и промышленно развитые районы вблизи гор: экологический стресс, небезопасность воды и энергетики
- Опустынивание
- ⚠ Высокие горные области подвержены риску: небезопасность энергетики, значительные природные изменения, стихийные бедствия, убытки инфраструктуры
- 🌊 Каспийское море: риск затопления из-за колебания уровня моря
- 🔥 Пожароопасная зона
- 🔥 Воздействия сильной засухи
- 🦟 Нашествия саранчи и распространение опасных инфекций; потенциальный риск трансграничного распространения инвазивных видов и новых заболеваний
- 🗑️ Места опасных отходов и промышленные объекты, потенциально затронутые стихийными бедствиями и изменением климата

- ☢️ Хранилище пестицидов или удобрений: загрязнение пестицидами/удобрениями в случае наводнения
- ☢️ Хранилище радиоактивных отходов
- ❄️ Сокращение ледяного покрова
- ⚡ Гидроэлектростанция
- Предсказанное изменение годового стока рек**
- 📈 Предполагаемое увеличение речного стока к середине столетия
- 📈 Предполагаемое увеличение речного стока до 2030-2050 гг. с последующим общим уменьшением и сезонным изменением
- 📉 Предполагаемое снижение речного стока к 2030-2050 гг.
- 📄 Нет изменения/нет информации
- 5 50
- Плотность населения (число жителей на км²)

Карта составлена: GRID-Arendal и Zoi Environment Network, декабрь 2016 года.
 Источник: свод экспертных оценок и анализа. Карта обсуждалась с участниками национальных консультаций в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистане и Республике Узбекистан, а также на региональной консультации по изменению климата и безопасности.

1.3. Предназначение и содержание

Основной целью данной стратегии регионального сотрудничества является укрепление сотрудничества между государствами Центральной Азии в целях противодействия связанным с климатом рискам в области безопасности в трансграничных высокогорных районах. Стратегия состоит из шести основных частей.

Во-первых, в ней определены **географические зоны для возможного взаимодействия** в горных районах региона.

Во-вторых, в ней намечены **приоритеты для сотрудничества** по следующим направлениям:

- уязвимость источников средств к существованию в земледельческом, животноводческом и лесохозяйственном секторах;
- обусловленная климатом мобильность;
- таяние ледников и его последствия в контексте управления природными ресурсами;
- раннее предупреждение и управление рисками стихийных бедствий.

В-третьих, в ней намечены **пути укрепления сотрудничества между странами и другими заинтересованными сторонами в высокогорных районах Центральной Азии**.

В-четвертых, она содержит **план реализации** в виде концепций шести первых совместных проектов с участием заинтересованных сторон из всех высокогорных районов Центральной Азии. Эти концепции послужат отправной точкой для разработки более прицельных конкретных действий и реализации пилотных мероприятий.

В-пятых, в ней приведен **перечень ключевых заинтересованных сторон**, обладающих соответствующими полномочиями и призванных сыграть свою роль в содействии совместным инициативам по обеспечению климатической безопасности в высокогорных районах Центральной Азии.

Наконец, в ней представлен **обзор недавних и ныне реализуемых инициатив по вопросам, касающимся высокогорных районов**, в которых можно найти возможности для синергии с проектами, предлагаемыми в рамках данной стратегии (Приложение 1).

Важно отметить, что идеи проектов, представленные в рамках данной стратегии, задуманы как своего рода технологические схемы взаимодействия, предполагающие привлечение широкого круга организаций и партнеров, в том числе не связанных с ОБСЕ, с их собственными соображениями. В этом подходе подчеркивается важность усилий на основе сотрудничества и объединения ресурсов и экспертных знаний в целях эффективного преодоления сложных вызовов. Поскольку эти проекты имеют инклюзивную и гибкую структуру, они могут побудить других субъектов к тому, чтобы принять в них участие, внести в них свой вклад и, возможно, выступить с инициативами, соответствующими их собственным целям и возможностям. Эта стратегия призвана способствовать сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами таким образом, чтобы участники делили между собой обязанности и повышали отдачу от своих действий благодаря совместным усилиям.

2. Выбор географических зон для взаимодействия

По итогам процесса региональных консультаций по вопросам изменения климата и безопасности в Центральной Азии, который был проведен в целях реализации данной стратегии (см. подраздел 1.2), высокогорные районы были признаны приоритетной проблемной зоной для сотрудничества. В рамках настоящего проекта также учитываются вызовы, исходящие из-за пределов высокогорных районов, но связанные с ними, такие как управление водными ресурсами, мобильность населения и стихийные бедствия.

Рассматриваемые здесь высокогорные районы включают все горные территории, где ледники, снег или вечная мерзлота являются характерными чертами ландшафта; при этом строгая и количественная демаркация не проводится, а во внимание принимается наличие отличных друг от друга регионов (Hock et al. 2019). В таблице 1 представлен перечень географических зон для возможного сотрудничества в высокогорных районах Центральной Азии, включая сведения о географическом положении, зонах для взаимодействия и связанных с климатом вызовах.

Таблица 1. Географические зоны для возможного взаимодействия в высокогорных районах Центральной Азии, определенные региональными заинтересованными сторонами в ходе рабочего совещания ОБСЕ «На пути к расширению сотрудничества для устранения связанных с климатом рисков безопасности в Центральной Азии», состоявшегося 20–21 июня 2023 года в Ташкенте, Узбекистан

Географические зоны для возможного взаимодействия	Местоположение	Основные вызовы
Внутренний Тянь-Шань (южная часть Иссык-Кульской котловины)	Кыргызстан	<ul style="list-style-type: none"> НПЛО с водоемов золотого рудника «Кумтор» / хвостохранилища; другие формы загрязнения, влияющие на ледники, такие как чрезмерное загрязнение пылью Озеро Петрова: риск паводков в Кыргызстане из-за опасности прорыва озера (поскольку ускоренное отступление ледников, в частности ледника Петрова, увеличивает темпы прироста объема озера)
Чаткальский и Кураминский хребты и Ферганский хребет, обрамляющие Ферганскую долину	Таджикистан, Кыргызстан и Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> Наличие в горах отходов предприятий горнодобывающей промышленности, в том числе урановых Перенаселенность, низкий уровень экономической активности и, как следствие, высокий уровень эмиграции Опасность селейных сходов (из-за большого количества осадков и таяния ледников) Сейсмоопасный район (в частности, Джалал-Абадская область в Кыргызстане) Отходы горнодобывающей деятельности на реке Чаткал, оказывающие негативное воздействие на здоровье и окружающую среду
Ала-Арчинский и Ак-Сайский ледники	Кыргызстан	<ul style="list-style-type: none"> Таяние ледников Опасность селейных сходов (из-за большого количества осадков и таяния ледников) Вырубка лесов

Жетысуский (Джунгарский) Алатау	Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> • Юго-восточный горный хребет, с которого в разных направлениях стекают семь рек • Ускорение темпов формирования стока в зимний период, с декабря по март, и замедление в летний период, с июля по сентябрь (из-за значительного и продолжающегося сокращения и отступления ледников, а также повышения температуры) • Высокий риск возникновения НПЛО (из-за высоких температур и таяния ледников), который угрожает развитым районам, в особенности тем, которые находятся в долинах рек Коргас, Осек, Аксу и Саркан • Повышенный риск схода селей, вызываемых НПЛО и способных причинить ущерб населению и инфраструктуре в зоне воздействия
Иле-Алатау	Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> • Южный горный хребет с хорошо освоенной и густонаселенной территорией • Сокращение и отступление ледников, влияющие на речной сток и способные вызывать проблемы с орошением в долинных районах • Сход селей в результате НПЛО, вызываемых повышением температуры, выпадением дождевых осадков на больших высотах и ускорением таяния ледников, что может причинять значительный ущерб населению и инфраструктуре, особенно в долинах рек Каскелен, Большая Алматинка, Малая Алматинка, Талгар и Иссык
Ледник Пахтакор	Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> • Относится к бассейну реки Пскем и является одним из основных источников воды в Узбекистане (истоки реки находятся в данном леднике; Пскем впадает в реку Чирчик, которая является крупным притоком Сырдарьи).
Озеро Шабыркўль (Шовуркўль)	Узбекистан (вблизи границы с Кыргызстаном)	<ul style="list-style-type: none"> • Самое высокогорное озеро в Узбекистане, возникшее в результате каменного обвала и периодически затапливающее близлежащие территории. Существует опасность схода селей в результате прорыва запруды озера. • Считается, что естественная плотина находится под угрозой прорыва.
Сарезское озеро в Рушанском и Мургабском районах Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана	Таджикистан	<ul style="list-style-type: none"> • Возникло в результате вызванной землетрясением запруды реки Бартанг в 1911 году; к 1924 году сформировалась плотина. Новое землетрясение может представлять опасность для плотины и близлежащих поселений.
Бассейн реки Нарын	Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан	<ul style="list-style-type: none"> • Нарын берет начало в горах и протекает через несколько городов. Изменение климата приведет к сокращению речного стока, что повлияет на доступность водных ресурсов для орошения. Это может вызвать разногласия по поводу использования водных ресурсов в бассейне реки Нарын. • Своего решения требуют проблемы, связанные с отходами горнодобывающих предприятий, созданных в советское время в ряде регионов.

<p>Бассейн реки Амударья, включая бассейны рек Кызылсу в Кыргызстане и Таджикистане, Сурхоб в Таджикистане и Пяндж в Узбекистане</p>	<p>Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Таяние ледника Федченко (и других ледников в Таджикистане), способствующее сходу селей и повышению риска наводнений. • Ухудшение качества воды • Вырубка лесов • Наводнения, эрозия почв • Бассейн реки Памир • Таяние ледников Памира • Дефицит воды, приводящий к засухам, сокращению производства продовольствия и другим экономическим потерям
<p>Ледник Медвежий (Западный Памир)</p>	<p>Таджикистан</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Движение ледников и его последствия
<p>Зеравшанский хребет</p>	<p>Таджикистан и Узбекистан</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Таяние ледников • Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов
<p>Чаткальский хребет (в Западном Тянь-Шане, ограничивающий Ферганскую долину с северо-запада)</p>	<p>Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение количества осадков • Повышение температуры, особенно в первой половине года • Частые и интенсивные сели, оползни, наводнения, снежные лавины • Высокая плотность населения • Бедность • Высокая смертность
<p>Северный склон Туркестанского хребта (часть Памиро-Алайской горной системы)</p>	<p>Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение количества осадков • Повышение температуры, особенно в первой половине года • Частые и интенсивные сели, оползни, наводнения, снежные лавины • Высокая плотность населения • Перенаселенность • Бедность • Высокая смертность • Повышение температуры и нерегулярность осадков • Таяние ледников • Низкий уровень экономической активности, влияющий на мобильность населения

3. Приоритеты сотрудничества

Вызываемое изменением климата ускоренное таяние ледников снижает их способность удерживать воду, а также создает целый ряд опасностей, таких как наводнения, (грязекаменные) селевые потоки, оползни и НПЛЮ (IPCC 2022). Изменение климата также сказывается на источниках средств к существованию многих сельских горных общин, которые зависят от земледелия, пастбищного животноводства и лесного хозяйства, весьма чувствительных к последствиям изменения климата (Новиков и Келли, 2017 г.). Риск потери средств к существованию усиливает давление, особенно на молодых мужчин и мужчин среднего возраста из горных общин с традиционным укладом, вынуждая их мигрировать внутри региона или уезжать за его пределы в поисках альтернативных источников дохода (Новиков и Келли, 2017 г.; Reyer et al. 2017). Значительный отток в первую очередь молодых мужчин и мужчин среднего возраста влияет на структуру семьи и оборачивается дополнительным бременем для женщин, которые все чаще становятся основными кормильцами в своих домохозяйствах, в то время как пожилые жители сёл вынуждены брать на себя функции, обычно выполняемые более молодыми мужчинами. Кроме того, ситуация в горных районах усугубляется дефицитом климатических и научных данных, что может негативно сказываться на эффективности систем раннего предупреждения и разработке фактологически обоснованной политики.

Заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации в ходе разработки данной стратегии (см. выше), назвали следующие темы в качестве приоритетных для сотрудничества с целью минимизации климатически обусловленных рисков в области безопасности в высокогорных районах Центральной Азии.

3.1. Обеспечение безопасности источников средств к существованию в сельскохозяйственном, животноводческом и лесохозяйственном секторах путем рационального использования горных природных ресурсов



Изменение климата уже оказывает серьезное воздействие на сельскохозяйственные угодья, пастбища и леса в высокогорных районах Центральной Азии, что сказывается на местном населении, для которого они являются несоизмеримо важным источником средств к существованию. Изменение режима выпадения осадков, периоды аномальной жары, риск наводнений и другие экстремальные явления уже делают поддержание этих источников средств на стабильном уровне непростой задачей во всем регионе. Так, например, сообщалось, что в горных районах Таджикистана местные общины испытывают проблемы с ирригацией (которая в некоторых местах вообще отсутствует), а урожаи ряда продуктов, особенно картофеля и пшеницы, находятся под угрозой. Кроме того, несмотря на некоторые усилия по сохранению лесных и иных территорий, например, пастбищ, они подвергаются чрезмерной до критичности эксплуатации, что негативно сказывается на биоразнообразии, экологических услугах и средствах к существованию сельских жителей. Учитывая важность земледелия, пастбищного животноводства и лесного хозяйства для населения высокогорных районов, необходимо принять безотлагательные меры по улучшению и сохранению источников средств к существованию. Зачастую главную роль в земледелии, животноводстве и других видах мелкой экономической деятельности играют женщины, которые к тому же являются хранительницами традиций, знаний народной медицины и местной культуры в горных общинах. Однако их роль и мнение зачастую не находят должного отражения в политике и программах, направленных на снижение во всем регионе климатически обусловленных рисков, в том числе в области безопасности.

К возможным направлениям сотрудничества с целью совместного решения этих проблем относятся:

- оценка конкретных уязвимостей высокогорных общин в разных частях региона с учетом местной специфики, а также оценка их адаптационного потенциала, принимая, в частности, во внимание социально-политический контекст и учитывая пол, возраст жителей и другие соответствующие социально-экономические критерии, с целью определения первоочередных бенефициаров и адресных мер по более эффективному обеспечению возможностей для устойчивого заработка;
- проведение совместных адресных мероприятий по повышению осведомленности жителей горных сёл о конкретных рисках, порождаемых изменением климата, с уделением особого внимания тем, кто живет за счет сельского хозяйства и других природных источников средств к существованию, включая женщин, молодежь и наиболее уязвимые группы населения;
- использование конкретных возможностей для наращивания потенциала и обучения женщин и молодых людей, создающих новые предприятия (стартапы) в сельскохозяйственном и лесном секторах, чтобы способствовать развитию этих стартапов и их выходу на рынки (такого рода мероприятия призваны не только помочь целевой аудитории адаптироваться к рискам, связанным с изменением климата, но и привить ей практические навыки в области информационных технологий (ИТ), управленческие и иные навыки, необходимые для успешного запуска и ведения собственного бизнеса);
- внедрение схем совместного финансирования на региональном уровне с целью поддержки адаптации в горных районах, например, путем закупки новых технологий, новых климатоустойчивых сортов семян или предоставления льготных кредитов женщинам, молодежи и представителям наиболее уязвимых групп, включая женщин и молодежь;
- инвестиции в энерго- и водосберегающие технологии, например, более эффективные кухонные плиты (и, как следствие, сокращение вырубки леса), капельное орошение, вторичную переработку и т. п. мероприятия в горных районах;
- мероприятия по повышению урожайности сельскохозяйственных культур, продуктивности животноводства и обеспечению устойчивого использования пастбищ в высокогорных районах, в том числе путем поощрения использования адаптированных и засухоустойчивых сортов семян, а также использование менее многочисленного, но более породистого поголовья скота с целью снижения нагрузки на пастбища или стимулирования посадки диких плодовых культур в качестве источника дохода и способа восстановления пастбищных угодий с учетом других осуществляемых в регионе проектов;
- мероприятия в поддержку диверсификации источников средств к существованию в высокогорных районах, в частности, путем содействия заготовке недревесных ресурсов (например, ягод, грибов, абрикосов, орехов) и торговле ими и (или) инвестированию в производство ремесленных изделий и иной продукции народных промыслов, которую можно продавать и продвигать на региональном/международном уровне и (или) в увязке с развитием устойчивого туризма в горных районах;
- поощрение – в увязке с реализуемыми в регионе инициативами – агролесоводческой деятельности в высокогорных районах по всему региону, например, путем посадки фруктовых садов, что может способствовать как созданию рабочих мест, так и защите почвы и окружающей среды, а также путем осуществления проектов по лесонасаждению.

🔗 См. концепцию соответствующего проекта «Корни в горах: устойчивое земледелие и лесное хозяйство для жизнестойких общин» в разделе 5.

3.2. Мобильность населения в связи с изменением климата



Последствия изменения климата – как внезапные в виде экстремальных погодных явлений, так и проявляющиеся постепенно, например, изменение режима выпадения осадков, – приводят к повышению мобильности населения, что в свою очередь может сказываться на благосостоянии как отдельных лиц, так и целых общин в высокогорных регионах Центральной Азии. Сокращение средств к существованию и ресурсов может вынуждать некоторых сельчан переезжать в поисках лучшей работы или более обеспеченной жизни, в то время как других к переезду может подтолкнуть стремление избежать повторяющихся стихийных бедствий. Однако переезжают не все: чаще всего уезжают мужчины в поисках работы, а женщины остаются и, как следствие, оказываются в большей степени подверженными воздействию меняющегося климата. В то же время миграцию можно рассматривать как своего рода форму адаптации: те, кто переезжают в городские районы и за границу, отправляют денежные переводы своим семьям и общинам. Для того чтобы плюсы перевешивали минусы, необходимо принять меры, чтобы предоставить тем, кто хочет переехать, соответствующие условия и возможности, одновременно оказывая поддержку как покидаемым ими общинам с целью повышения жизнестойкости последних, так и принимающим общинам в деле социальной интеграции прибывающих таким образом, чтобы это не приводило к чрезмерной нагрузке на и без того ограниченные местные ресурсы. К этому относятся, в частности, мероприятия, аналогичные описанным в подразделе 3.1 о приоритетах, призванные обеспечить остающимся реалистичные варианты существования.

К возможным направлениям сотрудничества с целью совместного решения этих проблем относятся:

- систематический сбор дезагрегированных по полу и возрасту данных о внутренних и трансграничных перемещениях из горных районов и в горные районы; эти данные должны служить основой для углубленной оценки миграционных тенденций в конкретных высокогорных районах, а также в равнинных регионах Центральной Азии, цель которой – лучшее понимание движущих факторов миграции, моделей миграции (например, с учетом культурных связей, семейных уз, связей с местом происхождения и т. д.), а также проблем и возможностей разных индивидуумов и общин;
- инвестиции в развитие климатоустойчивых инфраструктуры и услуг в горных общинах, в частности, путем создания возможностей для трудоустройства посредством развития малых и средних предприятий (МСП) в климатоустойчивых секторах, таких как мелкое производство на природной ресурсной базе или экотуризм, с уделением особого внимания женщинам и молодежи;
- использование конкретных возможностей для наращивания потенциала и обучения женщин и молодых людей, создающих стартапы в сельскохозяйственном и лесном секторах, чтобы способствовать развитию этих стартапов и их выходу на рынки (такого рода мероприятия призваны не только помочь целевой аудитории адаптироваться к рискам, связанным с изменением климата, но и привить ей практические навыки в области ИТ, управленческие и иные навыки, необходимые для успешного запуска и ведения собственного бизнеса);
- поддержка мероприятий, способствующих сотрудничеству и обменам между различными горными общинами и муниципалитетами всего региона, с акцентированием и учетом ценности опыта женщин, молодежи и других маргинализированных и уязвимых групп, чтобы лучше понять их приоритеты

и потребности и позволить им определять соответствующие первоочередные проекты и решения;

- совместные проекты и инвестиции с целью оказания медицинской помощи – в том числе в области охраны психического здоровья, – семьям и общинам в сельских горных районах, чтобы помочь им справиться с последствиями миграции членов семьи и возможным дополнительным стрессом, обусловленным увеличением обязанностей, связанных с заботой об иждивенцах, экономическими проблемами, домашним насилием и т. п.;
- пересмотр соответствующей нормативно-правовой базы по вопросам миграции с целью принятия согласованных мер по поддержке мигрантов во всем регионе, например, посредством облегчения им доступа к образованию и расширения возможностей для их обучения и трудоустройства; это может быть сделано в рамках существующих региональных механизмов и программ по решению проблем миграции, таких как Алматинский процесс⁴ и Региональная программа по миграции в Центральной Азии⁵.

🔗 См. ниже концепцию соответствующего проекта «Мобильность населения и адаптация к изменению климата: разработка регионального подхода».

3.3. Раннее предупреждение и управление рисками стихийных бедствий



Высокогорные районы Центральной Азии подвергаются ряду связанных с климатом природных угроз, включая наводнения, сели, оползни и НПЛЮ. Согласно прогнозам, в результате изменения климата интенсивность и частота таких явлений будут возрастать. Прогнозы также показывают, что население и инфраструктура в горных районах, по всей вероятности, будут в еще большей степени страдать и нести убытки от наводнений и НПЛЮ. Кроме того, обеспокоенность вызывает опасность, которую оползни и таяние вечной мерзлоты представляют для отвалов горнодобывающих предприятий и мест хранения опасных отходов. Фундаментальное значение для прогнозирования и подготовки к таким опасным климатическим явлениям, как НПЛЮ, имеют доступ к климатическим данным и наличие надежных систем раннего предупреждения. Однако после распада Советского Союза эти возможности были ограничены из-за дезорганизации работы систем обработки и хранения данных, сокращения финансирования, утраты технического опыта и знаний и несогласованности методов сбора данных в новых национальных границах.

Наличие климатических данных и систем раннего предупреждения на национальном уровне важно, однако естественная взаимосвязанность горных систем в регионе также требует регионального подхода к обмену данными и их использованию. Мотивация очевидна: надежные климатические данные и системы раннего предупреждения в одной стране помогут лучше защитить соседние государства и общины, а схожесть решаемых проблем открывает широкие возможности для обмена информацией, знаниями и эффективного использования ресурсов. В перспективе это может только улучшить системы раннего предупреждения.

К возможным направлениям сотрудничества с целью совместного решения этих проблем относятся:

- оказание поддержки реализуемым инициативам с прицелом на создание централизованного регионального механизма по борьбе со стихийными

⁴ [Алматинский процесс](#) – механизм взаимодействия по вопросам миграции в Центральной Азии, в рамках которого проводятся ежегодные встречи старших должностных лиц, а также регулярные национальные консультативные совещания.

⁵ [Региональная программа по миграции в Центральной Азии](#) посвящена вопросам трудовой миграции в регионе и касается, в частности, Кыргызской Республики и Таджикистана как стран выезда и Казахстана и России как принимающих стран.

бедствиями, включающего стандартизированные протоколы для систем раннего предупреждения. Таким образом можно будет обеспечить принятие последовательных и скоординированных трансграничных мер реагирования и способствовать межгосударственному обмену метеорологическими, геологическими и гидрологическими данными для совместного мониторинга и анализа, которые могут использоваться для более точного и своевременного предупреждения. Это должно дополняться совместными программами обучения и семинарами с целью наращивания местного потенциала в области реагирования на стихийные бедствия и управления системами раннего предупреждения;

- инвестиции в целях улучшения управления рисками бедствий на региональном уровне, например, путем создания и (или) модернизации существующей инфраструктуры для защиты от оползней и наводнений, отладки и автоматизации систем мониторинга, а также обеспечения большей защищенности школ и других общественных зданий; эти меры должны опираться на предпринимаемые региональными и международными организациями усилия по улучшению сбора и мониторинга гидрометеорологической информации и данных о ледниках и обмена ими, например, в рамках инициативы «[Зеленая Центральная Азия](#)»;
- разработка нормативно-правовой базы для страхования, а также схем страхования, которыми в случае стихийного бедствия могло бы воспользоваться пострадавшее население, с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам, включая женщин и молодежь⁶;
- разработка единой методики оценки рисков и уязвимостей в увязке с климатически обусловленными опасными природными явлениями, например, путем картирования уязвимостей конкретных общин/сёл в высокогорных районах;
- мероприятия по повышению осведомленности о способах снижения риска стихийных бедствий в высокогорных районах, ориентированные на общественность и лиц, принимающих решения, с привлечением государственных ведомств, занимающихся чрезвычайными ситуациями во всех странах Центральной Азии, и основанные на лучших примерах международной практики и международных стандартах;
- инвестиции в дальнейшее развитие и повышение доступности совместных систем раннего оповещения для общин в высокогорных или прилегающих к горам районах;
- внедрение учебных модулей по вопросам обеспечения готовности к стихийным бедствиям в процесс просвещения молодежи, например, путем включения этой тематики в школьные программы для разных классов или путем проведения специализированных тренингов для молодых людей в горных районах по всей Центральной Азии, с тем чтобы также способствовать взаимообучению и обмену опытом;
- совместные исследовательские проекты, посвященные региональным рискам бедствий и эффективным методам раннего оповещения с учетом конкретных потребностей региона.

🔗 См. ниже концепцию соответствующего проекта «Широкоохватное раннее предупреждение и обеспечение готовности к стихийным бедствиям ради спасения жизней в высокогорных районах».

⁶ Согласно исследованию, проведенному в 2019 году Азиатским банком развития, только в Казахстане существует микромасштабная схема страхования на случай стихийных бедствий (ADB 2019). Казахстан также был выбран в качестве места реализации пилотного проекта в рамках инициативы Всемирного банка «Фонд страхования рисков катастроф в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии» (GEF 2015), в рамках которого в этой стране была разработана схема страхования для крестьян. Этот проект предполагалось тиражировать по всему региону, однако по состоянию на сентябрь 2023 года ни одна страна не приняла эту схему и не разработала какой-либо собственной.

3.4. Последствия таяния ледников в контексте управления природными ресурсами в высокогорных и равнинных районах



Вследствие изменения климата происходит значительное и ускоряющееся сокращение площади ледников в Центральной Азии, что приводит к уменьшению их ёмкости как запасников воды. Таяние ледников также сопряжено с рядом опасных природных явлений и стихийных бедствий, а именно с наводнениями, селями, оползнями и наводнениями в результате прорыва ледниковых озер (НПЛО). Высокогорные районы Центральной Азии находятся в особо уязвимом положении, будучи подвержены НПЛО, которые могут наносить ущерб и нарушать нормальную жизнь населения и функционирование инфраструктуры. Таяние ледников также представляет угрозу стабильному состоянию озер других типов, в том числе образованных оползневыми завалами, таких как Сарезское озеро в горах Памира. Кроме того, оползни и деградация вечной мерзлоты представляют серьезную опасность для отвалов горнодобывающего производства и мест хранения опасных отходов в горных районах. В своей совокупности риски, которым подвергаются природные ресурсы и иные виды объектов, требуют целенаправленных и учитывающих местную специфику программ, позволяющих прогнозировать, как, где и когда таяние ледников приведет к тяжким последствиям, и планировать меры борьбы с ними.

К возможным направлениям сотрудничества с целью совместного решения этих проблем относятся:

- совместный мониторинг и изучение климатически обусловленных рисков, касающихся ледников, проводить которые должны гидрометеорологические службы и другие профильные министерства и ведомства всех стран Центральной Азии; помимо этого следует разработать и внедрить протоколы для облегчения обмена данными и информацией между странами и внутри них – на основе и в дополнение к работе, проделанной в рамках инициативы «Зеленая Центральная Азия»;
- обучение специалистов (особенно молодых) со всего региона навыкам мониторинга ледников, что также может дать возможность для обмена методиками и примерами лучшей практики;
- создание регионального центра для координации мониторинговой и иной деятельности, касающейся ледников в Центральной Азии, включая разработку единой системы и методики мониторинга, чтобы обеспечить согласованность и надежность получаемых данных и информации;
- построение программ мониторинга и исследований таким образом, чтобы обеспечить привлечение большего числа женщин и молодых людей в эту сферу профессиональной деятельности (например, путем разработки инновационной программы с целью задействовать молодых женщин в деле дистанционного мониторинга); чтобы привлекаемые лица оставались в профессии, необходимо гарантировать им адекватную заработную плату;
- инкорпорирование элементов управления рисками стихийных бедствий (УРБ), особенно в части, касающейся оползней, лавин, селей, наводнений и НПЛО, в мероприятия и деятельность, касающиеся ледников в высокогорных районах. Особое внимание следует также уделять хранилищам отходов горнодобывающих предприятий, включая объекты с отходами добычи, относящиеся к т. н. урановому наследию, поскольку оползни представляют серьезную угрозу для здоровья и безопасности людей и физической безопасности объектов в таких районах.

☞ См. ниже концепцию соответствующего проекта «Центральноазиатский ледниковый форум: ориентирование в вызовах и укрепление сотрудничества».

4. Улучшение форматов сотрудничества между группами заинтересованных сторон

Помимо вышеперечисленных приоритетных направлений, заинтересованные стороны, участвовавшие в процессе консультаций, по итогам которых был подготовлен данный совместный стратегический документ, обозначили ряд возможностей для улучшения сотрудничества в высокогорных районах Центральной Азии в целях преодоления связанных с климатом рисков в области безопасности, сделав акцент на коммуникации, обменах и институциональных механизмах. Предполагается, что эти предложения общего характера, высказанные в ходе консультаций, будут использованы в качестве ориентиров при разработке более конкретных совместных действий, о которых идет речь в разделе 5.

Министерства

- Создание межгосударственного, межведомственного органа или платформы, предназначенного(ой) для решения проблем горных районов Центральной Азии. Такой орган мог бы объединить министерства и национальные ведомства по сельскому хозяйству, чрезвычайным ситуациям, иностранным делам, лесному и водному хозяйствам, а также представителей частного сектора, научных кругов и гражданского общества. Его основной функцией должно быть обеспечение обмена информацией (например, посредством регулярных встреч и специализированного веб-сайта) между различными секторами и заинтересованными сторонами в горных районах для выявления общих проблем и планирования совместных решений.
- Организация встреч два раза в год и совместных поездок на объекты в целях налаживания регулярных контактов между профильными государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами для улучшения общего понимания связанных с климатом проблем безопасности в высокогорьях и на равнинных территориях, а также ведения диалога с целью выявления возможностей для межсекторального сотрудничества в решении таких проблем.
- Назначение координаторов для поддержания регулярных обменов информацией между профильными государственными учреждениями, отвечающими за охрану высокогорных территорий, управление ими и содействие их развитию.
- Создание совместного реестра соответствующих мероприятий, направленных на решение связанных с климатом проблем безопасности в высокогорных районах; этим может заниматься, например, описанный выше межгосударственный орган.
- Поощрение сотрудничества между компетентными государственными ведомствами для оказания содействия в подаче региональных заявок в организации, предоставляющие климатическое финансирование, с целью преодоления общих проблем и рисков.

Местные общины и органы местного самоуправления в высокогорных районах

- Организация регулярных встреч и собраний с участием представителей сёл и муниципалитетов в высокогорных районах, включая, например:
 - как специальные, так и регулярные тематические встречи для обсуждения общих проблем и поиска совместных решений; к участию в них могут привлекаться эксперты, например, из научных кругов, для обсуждения конкретных научно-технических вопросов и представления различных точек зрения и предложений по решению проблем, связанных с климатом;
 - совместные культурные мероприятия, такие как ярмарки и фестивали, которые помогут стимулировать местную экономику за счет привлечения туристов и предоставят дополнительные экономические возможности для развития чувствительных к климату источников средств к существованию.

- Налаживание прямых каналов связи между общинами, сёлами и муниципалитетами для оперативного обмена информацией и обсуждения общих проблем по мере их возникновения, а также возможных решений.

Организации гражданского общества (ОГО) и научные круги

- Поощрение совместных научных инициатив с целью обеспечить понимание и решение связанных с климатом проблем безопасности в регионе; например, инициативы могут осуществляться через Казахстанско-Немецкий университет, Центральноазиатский университет изучения окружающей среды и изменения климата («Зеленый» университет) в Узбекистане, Тянь-Шаньский высокогорный научный центр, Академию ОБСЕ в Бишкеке среди прочих. Следует поощрять совместные исследовательские проекты и обмены в целях налаживания прочных связей между заинтересованными сторонами из разных стран и организаций.
- Создание возможностей для налаживания прямых контактов в ходе рабочих совещаний или тренингов, посвященных климатически обусловленным проблемам, а также другим актуальным для высокогорных районов темам, в целях содействия укреплению доверия и обмену знаниями.
- Осуществление программ наставничества, предназначенных для ОГО, в рамках которых крупные и более опытные ОГО будут работать с небольшими ОГО по таким вопросам, как управление проектами, написание текстов проектов, составление финансовой и описательной отчетности для доноров.
- Поддержка сетей женских и молодежных организаций в регионе, например, путем наращивания потенциала и проведения тренингов по соответствующим темам, а также помощь в области управления проектами и отношений с донорами и поощрение обмена опытом между организациями в разных странах и, где это уместно, на международном уровне.
- Организация совместных заявок ОГО на получение средств из международных фондов на решение вышеуказанных климатически обусловленных проблем безопасности в высокогорных районах с целью обеспечения уже на ранней стадии синергического эффекта между различными видами деятельности ОГО и максимального повышения отдачи от финансируемых мероприятий.

Субъекты частного сектора

- Содействие связям между органами государственной власти и структурами частного сектора для обеспечения согласованности инвестиционных приоритетов, например, в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, включая проекты по использованию возобновляемых источников энергии, таких как солнечные и ветряные электростанции, развитию экологически чистых транспортных систем и объектов устойчивого туризма. Такие инвестиции могут приносить двойную выгоду, не только обеспечивая экологически чистую энергию или способствуя достижению целей по снижению воздействий на окружающую среду, но и стимулируя местную экономику и создавая новые рабочие места.
- Укрепление связей между частными предприятиями и научно-исследовательскими институтами для содействия исследованиям и опытно-конструкторским разработкам, направленным на поиск инновационных решений, учитывающих уникальные проблемы, с которыми сталкиваются высокогорные районы. Речь может идти, в частности, о разработке новых агротехнических методов, пригодных для горных местностей, или об использовании более устойчивых к внешним воздействиям строительных материалов и технологий.
- Создание региональной платформы для объединения субъектов частного сектора с целью обсуждения проблем, возможностей для инвестиций и обмена знаниями о деятельности в высокогорных районах, а также для содействия открытию национальных или местных отделений с целью поощрения сотрудничества и осуществления мероприятий по принципу «снизу вверх».

Международные и региональные организации

- Регион уже получает финансирование на цели важных инициатив в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий: в 2018 году было предоставлено климатическое финансирование на сумму чуть менее 2 млрд долларов США. Однако, по данным секретариата Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), эта цифра значительно ниже необходимой суммы, оцениваемой в 5 млрд долларов США (UNFCCC 2022). Поэтому международные и региональные субъекты могут сделать больше, чтобы помочь странам региона получить доступ к финансированию для высокогорных районов в целях поощрения инвестиций и задействования ресурсов для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Например, международные доноры могли бы проводить адресные встречи для лиц, принимающих политические решения в соответствующих странах, чтобы те могли ознакомиться с имеющимися возможностями финансирования и совместно подавать заявки на получение средств; доноры также могли бы оказывать поддержку в определении приоритетных направлений для инвестиций (UNFCCC 2023).
- Обмен опытом между горными общинами в том, что касается получения от [UNFCCC Loss and Damage Fund](#) (Фонда РКИК ООН для компенсации потерь и ущерба) финансовой помощи для преодоления негативных последствий изменения климата. В свою очередь региональные и международные субъекты, такие как Горное партнерство под эгидой ФАО, имеют все возможности для того, чтобы продолжать выступать в поддержку финансирования, в котором приоритет отдается горным районам с высоким уровнем рисков и наиболее маргинализированным общинам, внедрению систем раннего предупреждения и улучшению управления рисками стихийных бедствий (СРБ), а также содействию развития сельских районов, например, посредством инвестиций в «зеленую» инфраструктуру или использования альтернативных источников средств к существованию.
- Содействие созданию платформ (например, в форме международных или региональных конференций, рабочих совещаний, совместных веб-сайтов и продуктов в социальных сетях и т. д.) для обмена опытом, извлеченными из него полезными уроками и ресурсами (например, учебными материалами) из прошлых и текущих проектов и инициатив в регионе, направленных на решение обусловленных изменением климата проблем безопасности в горных районах, с участием соответствующих международных, региональных, национальных и местных заинтересованных сторон, включая, например, международные организации, государственные учреждения, научно-исследовательские центры и университеты, неправительственные организации (НПО) и ОГО. Кроме того, важно налаживать контакты с теми, кто занимается похожими темами за пределами Центральной Азии, например, с Международным центром по комплексному освоению горных районов (МЦКОГР) и другими структурами.
- Повышение заметности и признания на международном уровне региональных и национальных усилий по преодолению связанных с климатом рисков в области безопасности в высокогорных районах Центральной Азии с целью привлечения дальнейших инвестиций, а также распространения полученных в регионе полезных уроков, которые могут пригодиться в других районах мира.
- Расширение взаимодействия и диалога с местными субъектами (включая представителей местного гражданского общества, в особенности тех, кто работает с женщинами, молодежью и другими уязвимыми и маргинализированными группами), а также формирование равноправных партнерских отношений при разработке и реализации проектов и осуществлении на их основе дальнейших мероприятий; в некоторых случаях это потребует дополнительных мер по наращиванию потенциала (например, в области управления проектами или компьютерных навыков), а также предоставления оборудования и создания соответствующих механизмов последующего контроля для обеспечения эффективного использования финансовых средств;
- Содействие налаживанию прямых контактов между учреждениями-исполнителями и женскими и молодежными организациями и сетями, а также обеспечение их участия в рабочих группах и на других форумах, где обсуждаются и планируются мероприятия и инициативы по преодолению связанных с климатом рисков безопасности в горных районах.

5. План реализации

Основной целью данной совместной стратегии сотрудничества является укрепление регионального сотрудничества в целях противодействия связанным с климатом рискам в области безопасности в высокогорных районах Центральной Азии. Способствовать осуществлению этой цели призван план реализации данной стратегии, в котором изложены **концепции шести первых совместных проектов с участием заинтересованных сторон в высокогорных районах Центральной Азии**. Учитывая, что климатическое воздействие на горные районы в разных его формах отражается и в других географических зонах, предусмотренные мероприятия могут также охватывать прилегающие равнинные территории.

Представленные ниже концепции проектов являются результатом состоявшегося 20–23 июня 2023 года в Ташкенте регионального рабочего совещания, участники которого на основе выявленных ранее приоритетных областей для сотрудничества (см. раздел 3) определили исходные контуры проектов, предусматривающих осуществление совместных мер по снижению рисков.

В настоящем разделе все проектные идеи структурированы следующим образом: 1) рабочее название; 2) ожидаемые результаты; 3) ключевые мероприятия; 4) целевые группы; 5) предполагаемые выгоды от сотрудничества, включая объяснение того, как такое сотрудничество может помочь в преодолении связанных с климатом рисков в области безопасности; 6) гендерные соображения; и 7) синергия с другими проектами. Описания имеют обобщенный характер, поскольку они призваны служить **отправной точкой для разработки более подробных концептуальных записок по конкретным проектам**, которые будут представлены на рассмотрение действующих на двусторонней основе, региональных и международных доноров и организаций с целью их привлечения к финансированию и реализации. Кроме того, в концепции каждого проекта содержится приблизительная оценка сроков, затрат и ключевых секторов, которые будут включены в проект; в дальнейшем детали могут уточняться и корректироваться в зависимости от интересов доноров и наличия ресурсов.

Кроме того, помимо конкретных мероприятий по каждому проекту существует ряд моментов, которые необходимо учитывать при реализации всех представленных ниже проектов. Во-первых, необходимо провести прицельную оценку для выявления региональных проблемных зон и определения приоритетных бенефициаров, уделяя особое внимание тем, кто наиболее подвержен рискам в области безопасности, связанным с климатом, в особенности женщинам и молодежи. Во-вторых, необходимы периодические экспертизы проектов для обобщения извлеченных уроков и распространения полученных знаний среди правительств и профильных ведомств. Наконец, очень важно привлекать к участию в проектных мероприятиях местные и национальные органы власти. Эффективное информирование этих органов о результатах осуществления конкретного проекта может открыть возможности для получения финансирования на национальном уровне или долгосрочной поддержки после завершения пилотных проектов. Взаимодействие с вышеупомянутыми инстанциями может помочь интегрировать проектные мероприятия в более широкие национальные планы и стратегии, например, по продвижению устойчивых горных ремесел в рамках стратегий развития туризма, что будет также обеспечивать их устойчивость.

В горных регионах Центральной Азии осуществлялось и осуществляется множество инициатив, инвестиций и инноваций, поэтому донорам и организациям, реализующим предлагаемые ниже проекты, необходимо будет определить, где и как их усилия смогут синергически сочетаться с предшествующими инициативами и приумножить уже полученные положительные результаты. Также важно обеспечить координацию между донорами и организациями-исполнителями проектов в Центральной Азии, чтобы избегать дублирования усилий, избыточности и нерационального использования ресурсов, стремясь к достижению более устойчивых и эффективных результатов.

Обзор концепций проектов:

1. «Климатически умные» деревни: устойчивые источники средств к существованию для общин в горных районах Центральной Азии.
2. Ремесла в контексте устойчивого туризма в высокогорных районах Центральной Азии.
3. Корни в горах: устойчивое сельское и лесное хозяйство для жизнестойких общин.
4. Мобильность населения и адаптация к изменению климата: разработка регионального подхода.
5. Широкоохватное раннее предупреждение и готовность к стихийным бедствиям в высокогорных районах.
6. Центральноазиатский ледниковый форум: ориентирование в вызовах и укрепление сотрудничества.

5.1. Проект «„Климатически умные“ деревни: устойчивые источники средств к существованию для общин в горных районах Центральной Азии (несельскохозяйственный сектор)»

Источники средств к существованию на местах

Миграция

Культурное наследие

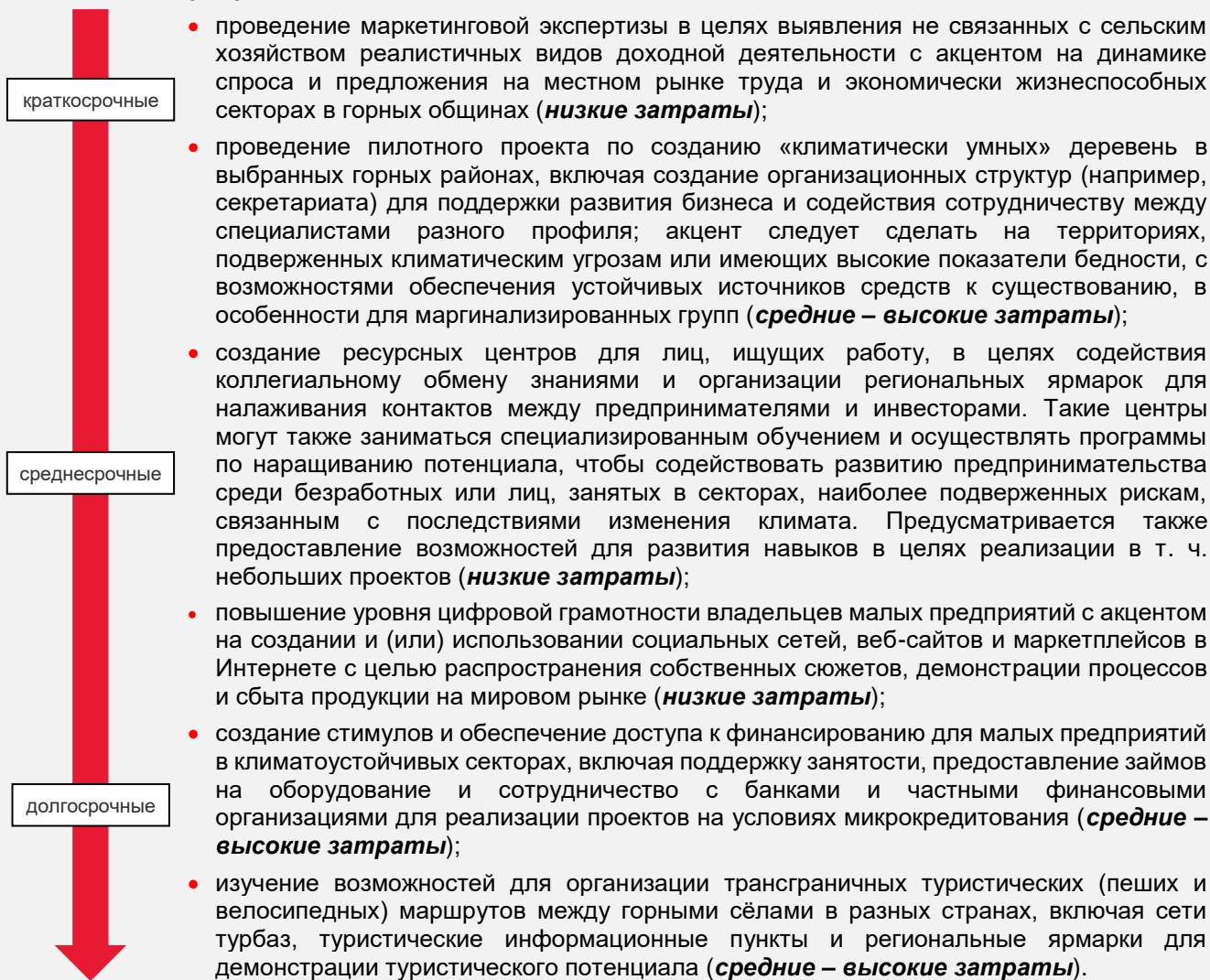
Устойчивый туризм

Межпоколенческий обмен

Ожидаемые результаты:

1. Повышение безопасности источников средств к существованию и жизнестойкости горных общин благодаря использованию разнообразных, не связанных с сельским хозяйством и устойчивых, в т. ч. к изменению климата, источников средств к существованию.
2. Расширение экономических прав и возможностей женщин и молодежи в высокогорных районах путем внедрения климатоустойчивых методов в традиционных и новых секторах в высокогорных районах.
3. Укрепление сотрудничества между общинами во всей Центральной Азии путем диалога и обмена передовым опытом в области содействия устойчивому развитию в высокогорных районах.

Основные мероприятия:



Целевая группа

Усилия должны быть обращены на людей, которые с наибольшей вероятностью могут покинуть горные общины, в особенности на молодых людей, на основе тщательной оценки их уязвимостей. Особое внимание следует уделять сельским женщинам, предоставляя им возможность открыть собственный бизнес и затем передавать свой опыт молодому поколению в своих общинах и за их пределами. Привлечение представителей туристического сектора, таких как владельцы турбаз и гиды, чрезвычайно важно для изучения маркетинговых возможностей таких предприятий.

Сотрудничество

Проект нацелен на укрепление сотрудничества между женщинами, молодыми людьми и представителями таких отраслей, как туризм, в высокогорных районах для улучшения экономической ситуации и более адекватного обеспечения местных жителей средствами к существованию. Проект также предполагает координацию с общинами и местными органами власти для налаживания диалога по вопросам, связанным с устойчивыми к изменению климата источниками средств к существованию. Кроме того, он призван способствовать развитию сотрудничества и добрососедских отношений между «климатически умными» деревнями путем обмена идеями, технологиями и примерами лучшей практики, что может повлиять в более широком контексте на диалог и инвестиции в обеспечение жизнестойкости по отношению к изменению климата как на региональном, так и на международном уровне. Осуществление трансграничных мероприятий, таких как создание трансграничных туристических маршрутов, позволит расширить региональное сотрудничество, связав между собой горные сёла разных стран, что будет способствовать обеспечению взаимных интересов к обоюдной выгоде.

Гендерные соображения

Женщины и девочки находятся в центре внимания как в плане проведения тренингов и наращивания потенциала, так и в качестве субъектов, реализующих идеи в области потенциального предпринимательства. Все мероприятия в рамках данного проекта должны быть актуальными для женщин и девушек, а также для молодых людей, рассматривающих возможность выезда из горных районов, чтобы способствовать расширению их экономических прав и возможностей, что является важным условием успеха в усилиях побудить как отдельных людей, так и целые семьи остаться в горных районах.

Связанные с проектом синергические эффекты

Проект может осуществляться с опорой на опыт и в развитие текущих инициатив по продвижению альтернативных источников средств к существованию в условиях климатического давления на горные общины и их традиционные виды экономической деятельности. В этом контексте следует особо отметить финансируемый ЕС проект [Switch Asia](#) (2020–2022 гг.), служивший цели развития устойчивого туризма в Узбекистане, Казахстане и Таджикистане путем внедрения стандартов ISO, связанных с «зелеными» закупками и экомаркировкой. В его рамках велась работа с туристическими компаниями, а также региональными и местными властями по разработке и реализации общего курса на развитие устойчивого туризма (Switch Asia 2020).

При реализации проекта также может быть обеспечена синергия с деятельностью Международной организации по миграции (МОМ) в рамках ее Региональной программы по миграции в Центральной Азии (CARMP), которая направлена, в частности, на повышение квалификации и знаний членов семей трудовых мигрантов в странах выезда (Кыргызстан и Таджикистан) для улучшения их обеспеченности средствами к существованию (МОМ, 2023 г.). Международная женская организация [Women Engage for a Common Future International](#) сотрудничает с микрокредитными агентствами и ЮНЕП, поддерживая экотуризм в селах возле озера Иссык-Куль в Кыргызстане (WECF 2023). [Горное партнерство](#) под эгидой ФАО также осуществляет ряд проектов, в рамках которых местным общинам оказывается поддержка в увеличении масштабов предпринимательской деятельности.

5.2. Проект «Ремесла в контексте обеспечения устойчивых источников средств к существованию в высокогорных районах Центральной Азии»

Источники средств к существованию на местах

Культурное наследие

Устойчивый туризм

Межпоколенческий обмен

Ожидаемые результаты:

1. Повышение безопасности источников средств к существованию и жизнестойкости горных общин благодаря использованию более разнообразных, не связанных с сельским хозяйством и устойчивых, в том числе к изменению климата, источников средств к существованию.
2. Расширение экономических прав и возможностей женщин и молодежи в высокогорных районах путем внедрения климатоустойчивых методов в традиционных и новых секторах в высокогорных районах.
3. Укрепление сотрудничества между общинами во всей Центральной Азии путем диалога и обмена передовым опытом в области содействия устойчивому развитию в высокогорных районах.

Основные мероприятия:

краткосрочные

- проведение маркетинговой экспертизы с целью выявления рентабельных видов народных промыслов в увязке с возможностями в области устойчивого туризма. Кроме того, данная экспертиза позволит выявить и привлечь покупательскую клиентуру, которая ищет уникальные, имеющие культурную ценность изделия ручной работы. Это поможет избежать позыва конкурировать по объему и цене с массовыми производителями в городах. Рекомендуется рассмотреть возможность проведения анализа зарубежных рынков для изучения потенциала сбыта в соседних странах и регионах и выявления международного спроса на местные ремесленные изделия (**низкие затраты**);
- уделение первоочередного внимания развитию навыков ремесленников, например, путем обучения разработке продуктов, маркетинговым стратегиям и управлению бизнесом, что крайне важно для эффективной конкуренции в городских центрах и (или) с передовыми производствами (**низкие – средние затраты**);
- повышение уровня цифровой грамотности ремесленников с упором на использовании социальных сетей, веб-сайтов и маркетплейсов в Интернете и создании соответствующих ресурсов для распространения собственных сюжетов, демонстрации процессов, выхода на более широкую аудиторию и сбыта своей продукции напрямую потребителям по всему миру (**низкие затраты**). Кроме того, следует рассмотреть возможность оказания им поддержки в разработке маркетинговых кампаний, которые позволят продемонстрировать качество и искусность изделий народных промыслов (**низкие – средние затраты**);

среднесрочные

- создание в целевых сёлах/общинах ремесленных узловых пунктов, объединяющих творцов продукции и тех, кто заинтересован в ее сбыте (в частности, субъектов местных рынков), с целью использования ремесленной продукции в качестве средства стимулирования устойчивого туризма в горных районах. Следует рассмотреть возможность создания таких узловых пунктов в сельских и городских центрах, чтобы познакомить ремесленников с дизайнерами и брендами, поскольку это может способствовать сотрудничеству, которое приведет к созданию инновационных продуктов, сочетающих в себе свойства традиционных ремесел и современный дизайн. Важно наладить трансграничные связи между узловыми пунктами для содействия обмену культурными ценностями в сфере народных промыслов, развития регионального туризма и проведения совместных выставок и мероприятий, демонстрирующих разнообразие народных промыслов в регионе (**средние затраты**);
- создание стимулов и обеспечение доступа к финансированию для малых предприятий в климатоустойчивых секторах. Следует предусмотреть поддержку занятости, займы на приобретение оборудования и сотрудничество с банками и частными финансовыми организациями для реализации проектов на условиях микрокредитования (**средние затраты**);



долгосрочные

- предоставление форума для упрощения связей между стартапами, ремесленными узловыми пунктами и потенциальными инвесторами, например, путем организации региональных ярмарок в приграничных районах, где могут быть представлены идеи и ремесленные изделия из горных районов, а ремесленники смогут найти инвесторов. Следует обеспечить трансграничный состав участников на таких форумах для привлечения инвесторов и заинтересованных сторон из соседних стран, что будет способствовать развитию регионального сотрудничества и расширению охвата рынка (*средние затраты*).

Целевая группа

Преимущественно женщины и молодежь, проживающие в сельских горных районах. Сельских женщин, владеющих традиционными ремеслами и умеющих обучать им, следует привлекать как в плане предоставления им возможностей для создания собственного бизнеса, так и в плане передачи своих знаний молодому поколению в сёлах, а также заинтересованным молодым людям из других районов региона (например, молодым студентам, изучающим дизайн и моду). Туристический сектор в лице, например, владельцев турбаз, гидов и проводников, продавцов ремесленных изделий и т. д., также будет привлечен к изучению вопроса о том, как способствовать сбыту продукции, причем с выгодой для себя благодаря росту своей узнаваемости вследствие участия в деятельности созданных ремесленных узловых пунктов.

Сотрудничество

Проект будет способствовать расширению сотрудничества в общинах и между ними, включая женщин и молодежь, в целевых высокогорных районах, и придаст импульс развитию межсекторальных связей (например, между ремесленным производством и туристическим сектором) в целях стимулирования экономики и расширения возможностей жителей высокогорных районов зарабатывать себе на жизнь. Он предполагает вовлечение и координацию деятельности муниципалитетов и местных органов власти для налаживания диалога и сотрудничества по вопросам использования устойчивых к климатическим изменениям источников средств к существованию для населения высокогорных районов по всему региону. Трансграничное сотрудничество будет укрепляться благодаря изучению конъюнктуры международных рынков с выявлением регионального спроса на ремесленные изделия, трансграничным программам обучения, способствующим совместному накоплению опыта, инициативам по обеспечению цифровой грамотности, нацеленным на совместные маркетинговые усилия в Интернете, и деятельности связанных между собой ремесленных узловых пунктов, где будет осуществляться культурный обмен и будут проводиться совместные выставки. Такой подход будет способствовать укреплению регионального единства и совместному экономическому росту за счет использования уникальных преимуществ и ресурсов каждого из участвующих районов.

Гендерные соображения

Женщины и девочки находятся в центре внимания как в плане проведения тренингов и мероприятий по наращиванию потенциала, так и в контексте мероприятий, способствующих осуществлению идей в области потенциального предпринимательства.

Связанные с проектом синергические эффекты

Проект может осуществляться с опорой на опыт и в развитие ряда текущих инициатив по продвижению устойчивых источников средств к существованию в условиях климатического давления на горные общины и их традиционные виды экономической деятельности. По аналогии с концепцией проекта 5.1 в данном контексте следует особо отметить две инициативы. Во-первых, осуществлявшийся на средства ЕС проект [Switch Asia](#) (2020–2022 гг.), который был направлен на развитие устойчивого туризма в Узбекистане, Казахстане и Таджикистане путем внедрения стандартов ISO, связанных с «зелеными» закупками и экомаркировкой. В его рамках велась работа с туристическими компаниями, а также региональными и местными властями по разработке и реализации общего курса на развитие устойчивого туризма (Switch Asia 2020). Во-вторых, проекты по линии [Горного партнерства под эгидой ФАО](#), направленные на продвижение как внутри соответствующих стран, так и за рубежом продукции, произведенной горными общинами.

5.3. Проект «Корни в горах: устойчивое земледелие и лесное хозяйство для жизнестойких общин»

Источники средств к существованию на местах

Биоразнообразие

Сельское развитие

Устойчивое лесное хозяйство

Органическое земледелие

Агроэкология


Ожидаемые результаты:

1. Повышение безопасности источников средств к существованию и жизнестойкости горных общин путем внедрения более устойчивых методов земледелия, пастбищного животноводства и лесоводства.
2. Укрепление продовольственной безопасности сельских горных общин.
3. Расширение экономических прав и возможностей женщин в высокогорных районах.
4. Укрепление сотрудничества между странами Центральной Азии путем диалога и обмена передовым опытом в области содействия устойчивому развитию в высокогорных районах.

Основные мероприятия:

- 
- содействие обмену знаниями об устойчивых, в том числе к изменению климата, методах ведения сельского хозяйства; для этого можно создать технический центр, который будет функционировать как региональный узловой пункт, где фермеры смогут проходить тренинги и получать другую поддержку в плане разработки и внедрения технических адаптационных решений (например, с помощью новых технологий и (или) сортов семян, учета потенциала знаний и практики коренного населения, сбора поверхностных стоков, террасирования для защиты от наводнений и т. д.) (**средние – высокие затраты**);
 - создание региональных узловых пунктов или учебно-тренинговых центров по новым климатоустойчивым методам и технологиям для горных секторов экономики с учетом как новых ирригационных технологий, сортов семян и т. д., так и потенциала знаний и практики коренного населения; региональные узловые пункты/центры должны акцентировать внимание прежде всего на привлечении молодежи, например, путем создания молодежных рабочих групп (**средние – высокие затраты**);
 - предоставление технической поддержки и услуг по сопровождению, чтобы гарантировать, что аграрии смогут реализовать соответствующие решения, например, путем предоставления им оборудования, средств производства и т. д. с целью повысить конкурентоспособность их продукции на рынке. Поддержка может оказываться через ассоциации земледельцев и животноводов (**средние затраты**);
 - предоставление микрокредитов на модернизацию оборудования и повышение производительности за счет применения устойчивых методов (например, путем инвестиций в ирригацию); условия кредитования должны быть разработаны и применяться таким образом, чтобы все социальные группы, в том числе женщины и молодежь, которые чаще других сталкиваются с серьезными препятствиями при получении финансирования, имели к нему равный доступ (**средние – высокие затраты**)⁷;
 - проведение организуемых ассоциациями земледельцев, животноводов и лесоводов ознакомительных межгосударственных поездок для обмена опытом и знаниями (**низкие и средние затраты**);
 - внесение концепции агробиоразнообразия в школьные учебные программы, чтобы ознакомить детей и молодежь в горных районах с агроэкологическими технологиями, а также пропагандировать защиту и сохранение окружающей среды с ранних этапов жизни и (или) трудовой деятельности (**средние затраты**);
 - облегчение доступа к рынкам для сельхозпроизводителей из горных районов; это может быть обеспечено путем поддержки региональных и международных форумов,

⁷ Например, в регионе проходили протесты против того, что микрофинансирование фактически увеличивало, а не уменьшало неравенство. Сокращение государственного регулирования финансового сектора и, как следствие, отсутствие надзора позволили некоторым банкам и микрофинансовым организациям устанавливать необоснованные процентные ставки и штрафы, от которых в непропорционально большой степени страдают женщины (Мато 2021).



долгосрочные

построения более совершенной инфраструктуры, как физической (транспортные сети), так и цифровой – в поддержку электронной коммерции, а также в тесном взаимодействии с другими секторами, такими как туризм. Кроме того, следует наращивать мощности местных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции для увеличения сроков хранения и повышения конкурентоспособности такой продукции в городских районах (*высокие затраты*).

Целевая группа

Особое внимание следует уделять женщинам и молодежи, учитывая гендерные аспекты связанных с климатом проблем безопасности, с которыми сталкиваются горные общины. Кроме того, одними из основных получателей поддержки должны стать существующие ассоциации земледельцев, животноводов и лесоводов, учитывая их роль в природопользовании и распространении информации о передовом опыте и методах урегулирования споров.

Сотрудничество

Проект будет способствовать укреплению сотрудничества между сельхозпроизводителями и связанными с ними общинами (с уделением особого внимания женщинам и молодежи) в целевых высокогорных районах, а также стимулировать развитие добрососедских отношений, облегчая обмен идеями, технологиями и передовым опытом. Путем вовлечения национальных органов власти в соответствующих странах (например, в рамках продвижения мелких ирригационных систем), проект также призван способствовать диалогу и сотрудничеству на более высоком уровне по вопросам популяризации устойчивых к изменению климата источников средств к существованию в высокогорных районах по всему региону. Трансграничное сотрудничество будет укрепляться благодаря созданию региональных учебных центров, организации ознакомительных поездок и поддержке форумов, на которых аграрии смогут общаться и делиться своими знаниями.

Гендерные соображения

Женщины и девочки являются ключевыми адресатами мероприятий по обучению и наращиванию потенциала, а также финансовой поддержки (например, в виде микрокредитов или стартового капитала), что в целом будет способствовать совершенствованию методов ведения земледелия, животноводства и лесоводства в целевых горных районах.

Связанные с проектом синергические эффекты

В ряде районов Центральной Азии реализуются многочисленные проекты, направленные на обеспечение устойчивых, связанных с природой источников средств к существованию, в том числе: работа Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии (ФМОС) по экосистемной адаптации к изменению климата в пилотных селах Нарынской области Кыргызстана и Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана; [проекты СЕРФ \(ФПВЭС\) по сохранению биоразнообразия в горных районах](#) и ряд проектов ГЭФ по [устойчивому управлению лесами](#) в горных и долинных районах Узбекистана, поддержке [комплексного управления земельными ресурсами и диверсификации сельского хозяйства](#) в Казахстане, [созданию устойчивых к изменению климата источников средств к существованию в сельскохозяйственных общинах](#) в Туркменистане и [поддержанию биоразнообразия в сельском хозяйстве](#) в Таджикистане. Предлагаемый проект должен быть направлен на создание синергических эффектов с этими проектами, в том числе путем диалога и обмена опытом, полученным в результате применения соответствующих подходов.

Хотя в рамках пятилетней программы Всемирного банка «Климат и окружающая среда» ([CLIENT](#)) горным районам не уделяется особого внимания, по ее линии также оказывается поддержка странам Центральной Азии, имеющим общие границы и экосистемы, в целях содействия трансграничному сотрудничеству и активизации совместных действий по повышению устойчивости к последствиям изменения климата, в том числе посредством устойчивого восстановления ландшафтов (World Bank 2021). Кроме того, инициатива «Better Cotton Initiative» ([BCI](#)) направлена на повышение устойчивости хлопководческих общин и охрану окружающей среды с акцентом на смягчении последствий изменения климата, рациональном использовании пестицидов, улучшении материального положения мелких хозяйств и расширении прав и возможностей женщин. Одним из ключевых компонентов данной инициативы является поддержка в процессе передачи знаний и технологий, а также соблюдения стандартов для выхода на другие рынки.

5.4. Проект «Мобильность населения и адаптация к изменению климата: разработка регионального подхода»

Правовые и политические рамки

Мобильность населения

Урбанизация

Ожидаемые результаты:

1. Сотрудничество правительств на региональном и субрегиональном уровнях по вопросам управления связанными с климатом рисками в сфере мобильности населения.
2. Разработка и осуществление правительствами национальной политики, направленной на решение обусловленных климатом проблем в сфере мобильности населения и стимулирование соответствующих возможностей.
3. Активное участие государственных субъектов и представителей гражданского общества и общин в национальных и региональных процессах, направленных на решение связанных с климатом проблем и использование возможностей в сфере мобильности населения.
4. Различные модели обеспечения мобильности населения как реалистичные стратегии адаптации для жителей высокогорных районов Центральной Азии.

Основные мероприятия:

краткосрочные

- создание совместной рабочей группы для разработки программы мероприятий по построению целостной региональной рамочной системы обеспечения связанной с климатом мобильности населения. В состав этой рабочей группы должны войти представители национальных правительств, региональных и международных организаций, технические эксперты и субъекты муниципального и (или) местного уровня, в том числе из горных общин. По возможности следует задействовать ранее созданные координационные и консультационные механизмы во избежание дублирования, перекрестных усилий и неэффективного использования ресурсов (**низкие затраты**);

среднесрочные

- проведение исследования в целях лучшего понимания особенностей обусловленной климатом мобильности в регионе с акцентом на маршрутах перемещения в горных районах и за их пределами, включая трудовую мобильность, вынужденное перемещение и постоянную миграцию, с использованием дезагрегированной информации, отражающей опыт различных лиц и групп, включая женщин, молодых и пожилых людей, лиц с инвалидностью и т. д. Одним из приоритетов должен быть конкретный анализ гендерных последствий мобильности населения (**средние – высокие затраты**);
- проведение обзора существующей политики и нормативно-правовой базы как на национальном, так и на региональном уровне с целью выявления пробелов в вопросах обусловленной климатом мобильности населения, чтобы облегчить определение приоритетных областей для действий на законодательном и политическом уровнях. В ходе исследования и анализа пробелов в политике и (или) законодательстве необходимо учитывать результаты консультаций с правительствами, учреждениями, гражданским обществом, научными организациями, НПО и общинами, чтобы обеспечить сбор информации о различных формах мобильности, связанных с ними проблемах и возможностях, и определение проблемных зон, приоритетов для действий (в отношении источников средств к существованию, политики, информационно-коммуникационной деятельности), а также разработку рамочной программы сотрудничества, основанной на учете рисков, а затем – плана её реализации (**низкие – средние затраты**);

долгосрочные

- проведение информационно-разъяснительной и популяризаторской работы с целью обеспечения широкой общественной осведомленности и поддержки вышеупомянутой рамочной программы сотрудничества и связанного с ней плана ресурсного обеспечения и реализации. При этом требуется применение различных коммуникационных стратегий, предназначенных для конкретных целевых групп, включая использование не только социальных сетей, но и более традиционных форм коммуникации, таких как радио, брошюры и т. д. (**средние затраты**).

Целевая группа

Для того чтобы какая бы то ни было разрабатываемая рамочная программа обеспечила снижение рисков и использование возможностей, связанных с обусловленной климатом мобильностью, требуется привлечение и расширение прав и возможностей целого ряда участников, в первую очередь тех, кто с наибольшей вероятностью может покинуть высокогорные районы. Наряду с этим важно привлекать такие работающие с населением структуры, как профсоюзные организации и центры занятости, а также национальные учреждения, занимающиеся вопросами климата и мобильности населения. Кроме того, привлечение национальных научно-исследовательских центров позволит получить данные для обоснования политики и стратегий в области связанной с климатом мобильности населения. Учитывая институциональный характер любой региональной рамочной системы обеспечения мобильности населения, также важно привлечь соответствующие национальные и местные заинтересованные стороны для обеспечения разработки и реализации регионального подхода. Наконец, необходимо привлечь региональных и международных субъектов, занимающихся вопросами обусловленной климатом мобильности населения в регионе, чтобы они могли предоставить ценный экспертный опыт и доступ к необходимым для реализации ресурсам.

Сотрудничество

Проект призван способствовать расширению сотрудничества между странами Центральной Азии в сфере связанной с климатом мобильности населения. На первом этапе это будет достигаться посредством системного диалога по ключевым вопросам в формате совместной рабочей группы, которой будет поручено создать рамочный механизм сотрудничества. Участники рамочного механизма сотрудничества определяют потенциальные трансграничные мероприятия для улучшения понимания динамики обусловленной климатом мобильности населения в регионе с акцентом на горных районах и наметят инвестиции, которые обеспечат использование мобильности в качестве позитивной меры адаптации и расширения спектра источников средств к существованию. Межрегиональные партнерства, созданные в контексте этой рамочной системы, также предоставят возможности для совместного использования ресурсов и информации по вопросам обусловленной климатом мобильности населения и смежным вопросам, равно как и для укрепления дипломатического взаимодействия, в особенности в связи с областями повышенной напряженности, и в целях согласования технических и (или) политических вопросов. В этот процесс будут вовлечены местные органы власти, ОГО/НПО, университеты и научно-исследовательские центры, занимающиеся вопросами обусловленной климатом мобильности населения и смежными вопросами, чтобы в ходе создания и последующего функционирования рамочной системы сотрудничества их мнения и потребности были учтены.

Гендерные соображения

При проведении мероприятий, связанных с построением и функционированием рамочной системы сотрудничества, будет обеспечено равное гендерное представительство. Этого может добиться специально созданная рабочая группа, которой будет поручено следить за тем, чтобы особенности мобильности населения изучались и рассматривались в практической плоскости через призму гендерного равенства.

Связанные с проектом синергические эффекты

МОМ в Казахстане осуществляет [исследовательскую инициативу](#), чтобы помочь правительству понять взаимосвязь между изменением климата и мобильностью населения, а также определить, каким образом миграцию можно использовать в качестве составного элемента стратегий адаптации к изменению климата. Эти усилия направлены на формирование политики и содействие информационно-разъяснительной работе во всем мире среди стран с горными районами путем представления научно обоснованных выводов о динамике мобильности населения в условиях изменения климата. Основное внимание сосредоточено на том, каким образом такая мобильность влияет на общинный уклад жизни в горных районах и его уязвимые стороны. При первоначальной поддержке со стороны Фонда развития МОМ проект сейчас расширяется за счет подключения Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, что свидетельствует о важности оказания помощи уязвимым горным общинам в противостоянии климатическим угрозам. Кроме того, в 2023 году МОМ запустила в Таджикистане проект по учету взаимосвязи между миграцией, окружающей средой и изменением климата (МЕСС) в контексте первой [национальной стратегии](#) адаптации к изменению климата на период до 2030 года и пятого

национального сообщения по РКИК ООН. В Туркменистане МОМ осуществила проект, направленный на повышение потенциала министерств и ведомств этой страны в области современных методик сбора и анализа миграционных данных, национального планирования и отчетности в соответствии с глобальными соглашениями и (или) инструментами.

Благодаря совместным усилиям МОМ, структуры «ООН-Женщины» и Всемирного банка при финансовой поддержке со стороны правительства Соединенного Королевства (UKAID/DFID) в рамках [CARMP](#) осуществляется урегулирование вопросов трудовой миграции в регионе, включая Кыргызстан и Таджикистан как страны выезда, а также Казахстан и Российскую Федерацию как принимающие страны. В целях снижения уровня бедности в рамках программы предусмотрены меры по улучшению социально-экономического положения и защите прав мигрирующих групп населения. Таким образом, она направлена на усиление положительных эффектов миграции. С другими проектами, связанными с улучшением занятости (условий) в Таджикистане, можно ознакомиться на соответствующем [портале](#).

5.5. Проект «Широкоохватное раннее предупреждение и готовность к стихийным бедствиям в высокогорных районах»

Управление рисками стихийных бедствий

Раннее предупреждение

Широкий охват

Ожидаемые результаты:

1. Повышение качества и согласованности данных в целях информационного обеспечения планирования политики и управления рисками в интересах наиболее уязвимых общин в высокогорных районах Центральной Азии.
2. Нарастивание потенциала в области снижения риска бедствий (СРБ) в местных общинах/сёлах в горных районах с акцентом на населении отдаленных (и, следовательно, более труднодоступных для существующих систем раннего оповещения и СРБ) районов;
3. Усиление внимания к социальной интеграции в контексте снижения риска бедствий, например, в рамках деятельности Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий (ЦЧССРБ, см. Приложение 1).

Основные мероприятия:

краткосрочные

- создание трансграничной информационно-технической платформы (в идеале – на уровне министров) для стимулирования обмена информацией о последствиях изменения климата и тенденциях в этой области. Основное внимание должно уделяться налаживанию трансграничных связей и содействию работе платформ и (или) периодических совещаний, способствующих обмену информацией и техническим опытом, а также обеспечению и (или) поддержке согласованности процессов и подходов, например, применительно к трансграничным системам раннего предупреждения (**средние затраты**);
- картирование/обследование с целью выявления региональных проблемных зон и бенефициаров, требующих первоочередного внимания в высокогорных районах (т.е. определение мест, где риск бедствий выше или прогнозируется его повышение, какие лица или группы являются наиболее уязвимыми и почему). Кроме того, потребуются конкретная оценка положения лиц с инвалидностью (риски, проблемы) и введение соответствующих целевых мер раннего предупреждения и реагирования (**низкие затраты**);
- инвестиции в исследования (проводимые, например, университетами и научно-исследовательскими центрами) с целью лучшего понимания связанных с климатом рисков в районах добычи полезных ископаемых в горных регионах и обязательное информирование политиков на национальном и региональном уровнях о полученных результатах (**средние затраты**);
- разработка/согласование методологии сбора данных (моделирование и картирование) об опасностях стихийных бедствий в высокогорных районах (с целью создания базы данных), в том числе с акцентом на преобразовании данных в

среднесрочные

информацию о рисках и уязвимостях с разбивкой по полу, возрасту и другим актуальным социально-экономическим критериям (**низкие – средние затраты**);

- создание рабочих групп в соответствующих общинах/сёлах/муниципалитетах для разработки инклюзивных и учитывающих местные условия превентивных мер и мер реагирования; в состав рабочих групп должны входить представители местных органов власти, ОГО/НПО (в том числе тех, которые специально работают с женщинами и молодежью); такие структуры должны понимать и реагировать на потребности наиболее маргинализированных и уязвимых лиц и групп в целевых горных общинах (**низкие затраты**);
- создание платформ для обмена опытом и знаниями по подходам в сфере УРБ между странами Центральной Азии, а также на международном уровне, с акцентом на повышении безопасности горнодобывающих работ (**низкие затраты**);
- внедрение программы тренингов и других соответствующих мероприятий по наращиванию потенциала для субъектов – участников ЦЧССРБ по вопросам социальной интеграции, призванных обеспечить учет гендерных и возрастных особенностей в их программах и мероприятиях и охват последними уязвимых лиц и общин, проживающих в отдаленных горных районах по всему региону (**средние затраты**);

долгосрочные

- совершенствование систем раннего предупреждения и обеспечение их способности оповещать население, включая жителей самых отдаленных районов (например, с помощью SMS-сообщений и (или) путем организации групп добровольцев, которые могут передавать сообщения людям, не имеющим доступа к телефонной связи/Интернету) (**средние – высокие затраты**);
- разработка адресных коммуникационных методов для обеспечения осведомленности жителей высокогорных районов (в особенности отдаленных), включая женщин и молодежь, о рисках бедствий; с этой целью можно, например, включить тематику СРБ в школьные и иные образовательные программы, а также создать специальные веб-сайты и платформы, где люди смогут общаться и делиться собственным опытом борьбы с бедствиями и реагирования на них в своих сёлах/общинах (**низкие – средние затраты**).

Целевая группа

Местные органы власти и центральные правительства являются одной из важнейших целевых групп в рамках этой инициативы, поскольку именно они в конечном итоге несут ответственность за создание функционирующих систем раннего предупреждения, а также за осуществление необходимых инвестиций и принятие протоколов и нормативных актов, лежащих в основе этих систем. Кроме того, необходимо привлекать организации гражданского общества, НПО, научно-исследовательские и учебные центры и университеты, чтобы обеспечить надлежащее использование передового опыта и оборудования для достижения наилучших результатов. Также важно привлечь те группы пользователей, которые получают пользу от УРБ, включая молодежь, женщин и лиц с инвалидностью (в особенности в отдаленных районах), чтобы внедряемые системы действительно соответствовали своему назначению и удовлетворяли потребностям и запросам этих групп.

Сотрудничество

Проект призван укрепить сотрудничество между местными властями, организациями гражданского общества, НПО, научно-исследовательскими и учебными центрами по вопросам, связанным с УРБ и системами раннего предупреждения, стимулируя диалог по этим темам. Он также будет способствовать расширению сотрудничества между государственными учреждениями в области СРБ и раннего предупреждения, будучи сфокусирован на обмене данными и социальной интеграции. Трансграничное сотрудничество будет укрепляться благодаря созданию технической платформы для обмена знаниями и информацией о воздействии климата, проведению периодических совещаний для согласования процессов, а также созданию региональных систем раннего предупреждения.

Гендерные соображения

В ходе реализации проекта будет обеспечена гендерная сбалансированность проектных мероприятий и их результатов и будет поощряться участие женщин в компонентах, связанных с наращиванием потенциала и обучением.

Связанные с проектом синергические эффекты

В Центральной Азии уже осуществляется множество проектов и инициатив в области УРБ; данный проект добавляет к существующим усилиям по УРБ в регионе акцент на социальную интеграцию и реализацию методов, подходов и возможностей УРБ и механизмах раннего предупреждения с охватом наиболее уязвимых и маргинализированных лиц и общин. Важно добиться синергического эффекта между реализуемыми инициативами в области УРБ в регионе и использовать возможности для обмена и диалога, в том числе для того, чтобы избежать дублирования усилий и распыления ресурсов. Так, например, следующие проекты содержат обучающий компонент, благодаря чему полезные материалы могут быть уже доступны: проект ШУРС «[Blue Peace](#)» направлен, в частности, на усиление учебных программ по УРБ для школьников; [Адаптационный фонд](#) тоже финансирует проект, направленный на снижение рисков и уязвимостей, связанных с НПЛЮ, в том числе посредством гендерно-чувствительных тренингов и повышения осведомленности. На национальном уровне [ЕС](#) также финансирует проект, направленный на поддержку усилий всех пяти стран Центральной Азии по укреплению региональной координации и потенциала в области СРБ на местном, городском, региональном и национальном уровнях, с особым акцентом на усиление роли ЦЧССРБ. Аналогичным образом, региональный проект GIZ (ГАМС) «Управление климатическими рисками в Центральной Азии» направлен на улучшение управления трансграничными климатическими рисками и рисками стихийных бедствий в Центральной Азии в сотрудничестве с ЦЧССРБ.

Кроме того, в рамках программы «Зеленая Центральная Азия» и проекта [CLIMWATER](#) («Оценка воздействия климата на водные ресурсы Узбекистана: влияние на сельское хозяйство и гидроэнергетику») для оценки влияния климатических факторов на процесс таяния ледника Пахтакор была установлена автоматическая метеостанция, а также станция сброса воды, что служит наглядным примером того, какого рода объекты инфраструктуры могут быть разработаны в рамках настоящего пилотного проекта.

В свою очередь ЕЭК ООН инвестировала в ряд проектов по оказанию помощи в области предотвращения промышленных аварий, в частности, с целью усиления безопасности хвостохранилищ в Казахстане (2018–2019 гг.), Таджикистане (2019–2020 гг.), Центральной Азии (2020–2023 гг.) и Узбекистане (2021–2023 гг.), финансировавшихся Федеральным ведомством Швейцарии по охране окружающей среды.

5.6. Проект «Центральноазиатский ледниковый форум: ориентирование в вызовах и укрепление сотрудничества»

Управление рисками стихийных бедствий

Сотрудничество

Ледники

Ожидаемые результаты:

1. Обеспечение согласованного обмена информацией между различными секторами и субъектами для выявления общих проблем, а также планирования и реализации совместных решений для устранения связанных с климатом рисков в сфере физической и технической безопасности в высокогорных районах с акцентом на ледниках.
2. Создание платформы – хранилища сведений о проверенных и апробированных мероприятиях по преодолению обусловленных климатом рисков безопасности, связанных с ледниками, включая извлеченные из опыта уроки, которые в дальнейшем будут приниматься во внимание и реализовываться.

Основные мероприятия:

- 
- создание совместного органа по оценке и координации действий в отношении климатически обусловленных рисков безопасности и их воздействия на ледники, в состав которого войдут профильные национальные заинтересованные стороны; определение круга ведения и обязанностей этого органа, например, посредством подписания меморандума о взаимопонимании, устанавливающего рамки для сотрудничества (**низкие затраты**);
 - разработка плана действий, позволяющего данному органу инициировать работу по возможным направлениям деятельности, включая мероприятия по управлению рисками, а также по другим важным вопросам, таким как наращивание потенциала в деле подачи заявок на климатическое финансирование (**низкие затраты**). К возможным мероприятиям относятся:
 - работа по согласованию научных исследований и данных по горной тематике, включая такие направления, как прогнозы температуры, прогнозы погоды и сведения о воздействии ситуации в области продовольственной безопасности на горные общины, в тесном сотрудничестве с университетами и научно-исследовательскими центрами;
 - обработка гидрометеорологических данных, разработка моделей на основе полученных данных, обновление каталогов данных;
 - адресные мероприятия, направленные на привлечение и обучение молодежи, особенно молодых женщин, например, организация специализированных учебных курсов, в том числе по ГИС, летних лагерей и летних экспедиций;
 - адресные информационно-коммуникационные мероприятия для ознакомления общественности и политиков с результатами исследований по связанным с климатом рискам безопасности, касающимся ледников; в частности, следует изучить возможности использования альтернативных форм коммуникации, например, с помощью произведений искусства и музыки (опираясь на предыдущий опыт, полученный, например, при проведении молодежных межрегиональных летних лагерей и горных экспедиций).
 - назначение координаторов со стороны министерств, муниципалитетов, международных партнеров и организаций и ассоциаций гражданского общества для последующей реализации предложенных мероприятий; для их финансирования необходимо стимулировать подачу совместных заявок в организации, предоставляющие климатическое и иное финансирование (**низкие затраты**);
 - организация встреч два раза в год и совместных поездок на объекты в целях налаживания регулярных контактов между соответствующими субъектами и содействия различным диалоговым форматам для развития продуктивного обмена информацией, в особенности с привлечением молодых исследователей и экспертов, в том числе женщин (**низкие – средние затраты**);



- разработка платформы (веб-сайта), которая могла бы служить хранилищем сведений о профильных, уже осуществленных мероприятиях, которые можно будет в дальнейшем масштабировать или тиражировать, а также способствовала бы соответствующей информационно-коммуникационной деятельности (*средние затраты*).

Целевая группа

Национальные и местные органы власти, включая ведомства по сельскому хозяйству, чрезвычайным ситуациям, иностранным делам, лесному хозяйству и водным ресурсам, а также международные и региональные организации, организации гражданского общества, НПО, исследователи, занимающиеся ледниковой тематикой, включая молодых людей и женщин.

Сотрудничество

Проект будет способствовать развитию международного сотрудничества, стимулируя диалог об обусловленных климатом рисках, связанных с ледниками, укрепляя взаимодействие между государственными учреждениями, организациями гражданского общества, научно-исследовательскими институтами и университетами, а также привлекая молодежь через НПО и ОГО к участию в таких мероприятиях, как летние лагеря и экспедиции.

Гендерные соображения

В ходе реализации проекта будет обеспечена гендерная сбалансированность проектных мероприятий и их результатов и будет поощряться участие женщин в компонентах, связанных с наращиванием потенциала и обучением.

Связанные с проектом синергические эффекты

Работа по созданию межгосударственного органа или платформы может опираться на текущую деятельность в рамках инициативы «Зеленая Центральная Азия» по содействию региональной координации и сотрудничеству в области мониторинга ледников и дополнять ее посредством создания рабочей группы по горам и ледникам и подписания меморандума о сотрудничестве между гляциологическими центрами в Центральной Азии. Среди других проектов также можно назвать региональную подпрограмму ВМО по прогнозированию суровых погодных условий в Центральной Азии (SWFP-Central Asia), направленную на укрепление потенциала национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также деятельность Центральноазиатского регионального гляциологического центра⁸.

Кроме того, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) осуществляет проект под названием «Снижение уязвимости населения в Центрально-Азиатском регионе от прорыва ледниковых озер в условиях изменения климата» (GLOFCA).

⁸ Созданный под эгидой ЮНЕСКО Центральноазиатский региональный гляциологический центр проводит и координирует исследования в области гляциологии, а также обеспечивает обмен информацией между различными работающими в регионе организациями. См. дополнительную информацию на веб-сайте Центра: <https://cargc.org/tu/>.

6. Взаимодействие с заинтересованными сторонами для достижения совместных результатов

Для успешной разработки и реализации мероприятий с широким составом участников необходимо привлечь к ним заинтересованные стороны на различных уровнях управления, а также местные и региональные организации гражданского общества, частный сектор, международных доноров и партнеров.

6.1. Правительственные заинтересованные стороны

Национальные правительственные учреждения

Государственные ведомства национального уровня – от министерств до профильных комитетов и агентств, – должны принимать участие в планировании, обеспечении ресурсами и реализации подходов, представленных выше в концепциях соответствующих проектов. Эти инстанции также играют важнейшую роль в обеспечении политического климата, способствующего реализации данной стратегии. Особое внимание в рамках предлагаемых мероприятий должно быть уделено техническому потенциалу, не в последнюю очередь для того, чтобы государственные органы имели доступ к финансированию из крупных многосторонних климатических фондов.

Стратегия охватывает широкий спектр задач – от борьбы с НПЛЮ и другими рисками стихийных бедствий до более активного использования альтернативных источников средств к существованию и управления мобильностью населения, что требует привлечения широкого круга участников. Так, например, ключевую роль в обеспечении адекватной политики и бюджетного финансирования предлагаемых мероприятий будут играть правительственные ведомства, курирующие вопросы развития сельских и горных районов и (или) экономического развития, в том числе занимающиеся вопросами охраны труда и социальной защиты, занятости и сокращения бедности, экономического развития и торговли. Самым непосредственным образом должны быть задействованы национальные государственные учреждения, которые ведают природными ресурсами, жизненно важными для горных общин, такие как Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (Кыргызстан), Министерство сельского хозяйства и Министерство охраны окружающей среды (Туркменистан), Министерство труда, миграции и занятости населения и Комитет по охране окружающей среды (Таджикистан), а также ведомства, отвечающие за управление рисками, особенно в части, касающейся раннего предупреждения, такие как Государственная служба по слежению за опасными геологическими процессами (Узбекистан) и Министерство экологии и природных ресурсов (Казахстан), равно как и различные гидрологические организации в регионах.

Субнациональные и местные органы власти

Также требуется привлечение **администраций уровня ниже общенационального**, чья юрисдикция распространяется на горные или прилегающие к горам районы. Эти инстанции играют ключевую роль в разработке планов и инициатив с учётом местной горной специфики и в обеспечении претворения в жизнь национального законодательства и общегосударственной политики на местах. Кроме того, они поддерживают тесные рабочие отношения с научно-исследовательскими центрами и НПО/ОГО, что чрезвычайно важно для реализации мероприятий на местном уровне. К важнейшим заинтересованным сторонам субнационального уровня относятся органы непосредственного административного управления, такие как региональные администрации и (или) муниципалитеты, а также органы управления национальными парками и охраняемыми территориями, равно как и неформальные общинные и сельские советы (о них речь пойдёт ниже).

6.2. Неправительственные заинтересованные стороны

НПО и ОГО

Одну из ключевых ролей в разработке и осуществлении данной стратегии также призваны играть НПО и ОГО. Учитывая их близость к испытывающим проблемы общинам, привлечение НПО и ОГО к планированию проектов насуточно необходимо для того, чтобы не только стимулировать поддержку со стороны общин и их участие в процессе реализации, но и обеспечить долгосрочную устойчивость и актуальность осуществляемых мероприятий.

Опять же, потребуются привлечение значительного числа самых разных субъектов в зависимости от особенностей конкретных мероприятий, предлагаемых в рамках данной стратегии. Например, важно будет задействовать: научно-исследовательские центры или университеты, особенно при осуществлении мероприятий, направленных на улучшение базы данных по НПЛЮ; ассоциации сельхозпроизводителей для определения потребностей, учитывая обширные знания этих ассоциаций, касающиеся сельского хозяйства и условий горной местности; неформальные общественные организации, такие как советы горных общин или сельские советы, чтобы использовать их опыт и знание местных проблем при принятии решений, особенно касающихся экономического развития сельских районов; а также женские и молодежные организации, с которыми необходимо консультироваться и которых следует привлекать в качестве непосредственных бенефициаров осуществляемых мероприятий.

Частный сектор

Одними из ключевых партнеров в разработке и реализации этой стратегии, а также в обеспечении ее ресурсами, должны быть и представители частного сектора. При этом важность их участия заключается не только в финансовых ресурсах, которые они могут вложить – многие из них уже работают в целевых отраслях, намечаемых в качестве альтернативных источников средств к существованию, таких как туризм, и нуждаются в стимулах и рекомендациях для расширения масштабов своего бизнеса. Кроме того, частные предприниматели располагают трансграничными связями и финансовыми возможностями, которые можно использовать для стимулирования инвестиций и облегчения доступа к рынкам. К числу важнейших привлекаемых субъектов частного сектора следует отнести предприятия, работающие в вышеупомянутых целевых отраслях, и экономические ассоциации, включая такие сектора, как туризм и возобновляемая энергетика, а также торговые палаты и профильные бизнес-группы.

6.3. Региональные и международные заинтересованные стороны

Региональные структуры

Благодаря проводившейся на протяжении десятилетий работе на этом направлении в Центральной Азии сложилась хорошо развитая региональная сеть организаций по проблемам, связанным с климатом и окружающей средой в горных районах. В их число входят, в частности, Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА)⁹, Центральноазиатский региональный гляциологический центр (ЦАРГЦ)¹⁰, Институт исследований горных сообществ (ИИГС) при Университете Центральной Азии, Общественный фонд «CAMP Alato»¹¹,

⁹ Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) – независимая, неполитическая и некоммерческая международная организация с региональным мандатом на оказание помощи правительствам стран Центральной Азии, региональным и международным заинтересованным сторонам в решении проблем, касающихся окружающей среды и устойчивого развития в Центрально-Азиатском регионе и Афганистане.

¹⁰ ЦАРГЦ способствует координации научной работы и обмену информацией между различными организациями, участвующими в мониторинге состояния ледников, снежного покрова и вечной мерзлоты в зонах формирования стока в Центральной Азии.

¹¹ Общественный фонд «CAMP Alato» активно содействует повышению уровня жизни населения Центральной Азии путем комплексного управления природными ресурсами, разрабатывая, адаптируя и внедряя соответствующие методы, применимые на глобальном и местном уровнях. Целью фонда является разработка и внедрение практических подходов и инструментов для устойчивого природопользования.

Центральноазиатский горный узел (ЦАГУ). Все они в том или ином качестве работают над темами, связанными с данной стратегией. Они останутся важнейшими региональными координационными центрами и связующим звеном между странами Центральной Азии и международными донорами.

Международные структуры

Важнейшее значение для реализации этой стратегии также будет иметь постоянная вовлечённость международных организаций и доноров ввиду их способности облегчить доступ к ресурсам и техническому потенциалу. Исторически сложилось так, что международные партнеры играют незаменимую роль, поддерживая разработку отраслевых стратегий в области сельского хозяйства, водных ресурсов и энергетики, а также национальных и региональных стратегий устойчивого развития горных регионов (Университет Центральной Азии, 2012 г.). К числу ключевых заинтересованных сторон относятся Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Всемирный банк, Горное партнерство и Фонд им. Ага Хана; все они помогают Центральной Азии в реализации ее амбициозных планов по оказанию поддержки горным общинам. К числу двусторонних партнеров с давним историческим опытом участия в работе в Центральной Азии и горных районах относятся Швейцария, Япония и Германия. Кроме того, существует и более широкое сообщество международных доноров и учреждений-исполнителей, финансирующих и (или) реализующих различные проекты в регионе; их также следует привлекать к разработке и реализации мероприятий, чтобы обеспечить скоординированность всей проводимой в регионе деятельности и добиться синергического эффекта, где это возможно.

7. Взаимодополняемость с реализуемыми в Центральной Азии проектами и инициативами

Данная стратегия будет дополнять и вписываться в развитую экосистему проектов и инициатив, уже реализуемых на местном, субнациональном, национальном, региональном и международном уровнях с целью решения связанных с климатом и безопасностью проблем в горных районах Центральной Азии. В целях обеспечения синергии и минимизации дублирования усилий ниже представлены несколько инициатив и проектов (полный список соответствующих проектов приведен в Приложении 1). Это не исчерпывающий перечень, а лишь выборка некоторых ключевых трансграничных мероприятий, осуществляемых в регионе в настоящее время различными заинтересованными сторонами.

7.1. Проекты и инициативы, осуществляемые под руководством национальных и региональных организаций

Страны Центральной Азии находятся в авангарде усилий по мобилизации межрегиональной поддержки и ресурсов для решения специфических проблем горных районов и общин, вызываемых изменением климата. Например, на региональном уровне уже осуществляется ряд инициатив, которые опираются на международную поддержку и направлены на развитие регионального диалога, координации и сотрудничества по вопросам, касающимся горных районов, и (или) другим вопросам, относящимся к тематике данной стратегии и климатической безопасности в более широком смысле. Среди них:

- **Конференция по криосфере и связанным с ней опасностям в высокогорных районах**, организованная Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и партнерами в Казахстане, служащая платформой для налаживания взаимодействия и партнерских отношений между заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами климата, криосферы и снижения риска стихийных бедствий;
- **Алматинский процесс – механизм межгосударственных консультаций по проблемам беженцев**, а также площадка для диалога по вопросам миграции и защиты беженцев в Центральной Азии;
- **Региональная стратегия адаптации к изменению климата в Центральной Азии**, направленная на положительное решение вопросов национальной и международной безопасности перед лицом вызовов, порождаемых изменением климата;
- принятая в 2022 году **региональная программа «Зеленая повестка дня для Центральной Азии»**, направленная на расширение сотрудничества в области экологически безопасного экономического роста и устойчивого развития путем реализации совместных проектов, передачи технологий и обмена знаниями.

Кроме того, страны Центральной Азии выступили с инициативами на международном уровне в поддержку горных районов и общин. Особо следует отметить:

- **Международный год сохранения ледников**, объявленный Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН) по инициативе Таджикистана, – данная инициатива нацелена на улучшение международного сотрудничества в целях сохранения ледников; и
- **Пятилетие действий по развитию горных регионов**, инициированное Кыргызстаном и провозглашенное ГА ООН в 2022 году. Эта инициатива поощряет участие международного сообщества в устойчивом развитии горных регионов и направлена на решение проблем, с которыми сталкиваются горные страны.

Помимо инициатив и проектов, продвигаемых правительствами стран региона, ряд национальных и региональных организаций реализует и другие проекты, программы и

инициативы, направленные на развитие сотрудничества в поддержку горных общин, испытывающих на себе последствия изменения климата. К их числу относятся:

- **«Нексус – Диалог в Центральной Азии: содействие взаимосвязанным мерам по обеспечению водной, энергетической и продовольственной безопасности и межсекторальным инвестициям»** – проект, осуществляемый под эгидой РЭЦЦА и направленный на внедрение подхода, основанного на учете взаимосвязи «вода – энергия – продовольствие», в том что касается работы национальных и региональных управленческих структур, а также принятия инвестиционных решений, имеющих важные последствия для горных общин;
- **Молодежная группа по защите окружающей среды (YGPE)**, которая реализует ряд проектов, способствующих региональному сотрудничеству в поддержку природоохранных мероприятий в Ферганской долине (затрагивающих Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан);
- **Национальная молодежная конференция по вопросам изменения климата (LCOY)** в Туркменистане (2021–2023 гг.), организованная правительством Туркменистана совместно с посольствами Великобритании и Объединенных Арабских Эмиратов, а также Миссией ООН в Туркменистане.

7.2. Региональные проекты и инициативы с международным финансированием

В поддержку региональных подходов к решению обусловленных климатическим кризисом проблем горных общин в регионе осуществляется ряд различных инициатив под руководством международных субъектов в сотрудничестве с правительствами, а также региональными организациями и учреждениями. К числу ключевых инициатив относятся:

- **Горное партнерство и Аспенская декларация**, которые нацелены на развитие сотрудничества между горными странами в решении вопросов, касающихся окружающей среды и устойчивого развития;
- **Мероприятие ОБСЕ на уровне министров на тему об изменении климата в горных регионах** – параллельное мероприятие, проведенное в ходе встречи Совета министров ОБСЕ в Лодзи (Польша) в 2022 году, на котором министры обсудили последствия изменения климата для горных районов и пути обеспечения устойчивого, в том числе к воздействию климатических факторов, развития;
- **Региональный конструктивный диалог по вопросам изменения климата в Центральной Азии** – состоявшийся в 2022 году и финансировавшийся ЕС диалог под эгидой организации «Интернэшнл алерт», целью которого было снижение внутри- и межобщинной напряженности, связанной с природопользованием на местном и трансграничном уровнях, содействие лучшему пониманию последствий изменения климата и повышению устойчивости к ним, а также укрепление опирающегося на собственные силы сотрудничества, взаимного доверия и диалога об адаптации к изменению климата, способствующей упрочению мира.

Помимо содействия диалогу по ключевым вопросам, международные субъекты также реализуют несколько инициатив и проектов, которые ориентированы на горные районы и способствуют продвижению некоторых тем, обозначенных в данной стратегии, в том числе следующие:

- **инициатива «Зеленая Центральная Азия»** (2020–2024 гг.), осуществляемая под руководством ГАМС и нацеленная на диалог о климате и обеспечение доступности информации в пяти странах Центральной Азии. Этот проект открывает ряд возможностей для регионального взаимодействия по вопросам, напрямую или косвенно касающимся горных районов. В настоящее время в рамках этой инициативы проводится «Трансграничный диалог по климату, окружающей среде и безопасности в Центральной Азии и Афганистане» (2020–2024 гг.), призванный способствовать предотвращению конфликтов и трансграничному сотрудничеству по вопросам, связанным с последствиями

изменения климата в Центральной Азии, а в 2023 году состоялось первое официальное заседание рабочей группы по координации и сотрудничеству в области мониторинга и моделирования состояния ледников;

- **осуществляемый ЮНЕСКО проект GLOFCA** (2021–2025 гг.), который направлен на борьбу с наводнениями, вызываемыми прорывом ледниковых озер, путем совершенствования систем снижения риска бедствий и механизмов раннего предупреждения;
- **программа «Климат и окружающая среда» (CLIENT)**, осуществляемая Всемирным банком (2021–2025 гг.) и способствующая восстановлению ландшафтов, борьбе с загрязнением окружающей среды и «зеленому» росту в регионе;
- управляемый ЕС и Европейским банком реконструкции и развития **Счет экологической реабилитации (СЭР) для Центральной Азии**, способствующий рекультивации урановых объектов по всему региону; аналогичная деятельность осуществляется Европейской экономической комиссией ООН, которая приступает к реализации фазы III своего регионального проекта **«Вовлечение заинтересованных сторон в решение проблем, связанных с объектами уранового наследия в Центральной Азии»**;
- **инициатива «Blue Pease»**, запущенная Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (ШУРС) с целью способствовать развитию водной дипломатии и управлению трансграничными водными ресурсами;
- **инициатива «Team Europe по водным ресурсам, энергетике и изменению климата»** – проект, осуществляемый под руководством ЕС с целью оказать поддержку всем пяти странам Центральной Азии в развитии интегрированного регионального рынка электроэнергии, совершенствовании управления трансграничными водными ресурсами и включении вопросов изменения климата в повестку региональных политических диалогов по водным ресурсам, энергетике и окружающей среде;
- **«Модель для устойчивого туризма в Центральной Азии (MOST)»** – проект, реализуемый ЕС по линии программы SWITCH-ASIA, в рамках которого ведется работа с туристическими компаниями, а также региональными и местными властями по разработке и реализации общего курса на устойчивое развитие туризма;
- **Региональная программа по миграции в Центральной Азии (CARMP)**, которая направлена на решение вопросов трудовой миграции в регионе с целью расширения социальных и экономических возможностей для мигрирующих групп населения;
- **«Повышение устойчивости к стихийным бедствиям и ускорение реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в Центральной Азии»** – проект, финансировавшийся ЕС и осуществленный под руководством Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) в 2019–2022 годах, целью которого было укрепление региональной координации и потенциала в области СРБ на местном, городском, региональном и национальном уровнях;
- **проект ПРООН «Изменение климата и устойчивость к нему»** (2021–2024 гг.), который финансируется ЕС, ориентирован на Ферганскую долину и способствует распространению знаний, разработке политики и снижению рисков.

Вышеперечисленные инициативы представляют собой согласованные усилия по преодолению климатических вызовов в Центральной Азии.

Библиографический список

Asian Development Bank (ADB) (2019). Disaster Insurance in Developing Asia: An Analysis of Market-Based Schemes (ADB Economics Working Paper Series, 590). Manila, Philippines. Retrieved 06 Sep 2024, from Disaster Insurance in Developing Asia: An Analysis of Market-Based Schemes | Asian Development Bank (adb.org).

Climate Investment Funds (2023). Europe & Central Asia. Retrieved 06 Sep 2024, from <https://www.cif.org/country/europe-central-asia>.

Фонд партнерского сотрудничества по охране важнейших экосистем (ФПВЭС) (CEPF). Характеристика экосистем: Очаг биоразнообразия в центральноазиатском горном регионе. URL: <https://www.cepf.net/sites/default/files/mountains-central-asia-ecosystem-profile-russian.pdf> (дата просмотра: 19.08.2024)

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), 2018 год. «Секвестрация углерода посредством климатических инвестиций в леса и пастбища в Кыргызской Республике» URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/27ab54c9-0ede-4e30-89c6-b153b43f2391/content> (дата просмотра: 19.08.2024)

Global Environment Facility (GEF) (2015). Southeast Europe and Central Asia Catastrophe Risk Insurance Facility. Retrieved 06 Sep 2024, from <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/6915>.

Hock, R., Rasul, G.; Adler, C.; Cáceres, B.; Gruber, S.; Hirabayashi, Y.; Jackson, M.; Käb, A.; Kang, S.; Kutuzov, S.; Milner, A.; Molau, U.; Morin, S.; Orlove, B.; and Steltzer, H. (2019). Chapter 2: High Mountain Areas — Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate: IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate. Cambridge, United Kingdom and New York, United States.

Международная организация по миграции (МОМ). Региональная программа по миграции в Центральной Азии и России (CARM). URL: <https://russia.iom.int/ru/regionalnaya-programma-po-migracii-v-centralnoy-azii-i-rossii> (дата просмотра: 19.08.2024)

Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) (2022): Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change: Cambridge University Press.

Mamo, C. (2021). In parts of Central Asia microfinance is increasing inequality. In: Emerging Europe. June 14. Retrieved 09 Sep 2024, from [In parts of Central Asia microfinance is increasing inequality \(emerging-europe.com\)](https://emerging-europe.com).

Беатрис Мозелло, Адриан Фунг, Алина Виехофф и Лукас Рюттингер, «Региональные консультации по вопросам изменения климата и безопасности в Центральной Азии». Берлин: «Адельфи», Вена: ОБСЕ, 2023 год. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/d/9/548479_0.pdf (дата просмотра: 19.08.2024)

Новиков, Виктор и Келли, Чарльз, 2017 год. Изменение климата и безопасность в Центральной Азии. Региональная оценка. Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC). URL: https://zoinet.org/wp-content/uploads/2018/02/climsec_CA_report_RU.pdf (дата просмотра: 19.08.2024).

Reyer, C.; Otto, I.; Adams, S.; Albrecht, T.; Baarsch, F.; Carlsburg, M.; Coumou, D.; Eden, A.; Ludi, E.; Marcus, R.; Mengel, M.; Mosello, B.; Robinson, A.; Schleussner, C.; Serdeczny, O. and Stagl, J. (2017). Climate change impacts in Central Asia and their implications for development. In: Regional environmental change 17:6, pp 1639–1650.

SWITCH Asia (2020). A Model for Sustainable Tourism in Central Asia (MOST). Retrieved 06 Sep 2024, from <https://www.switch-asia.eu/project/a-model-for-sustainable-tourism-in-central-asia/>. См. также URL: <https://mostcentral-asia.eu/что-такое-most-проект/> (дата просмотра: 19.08.2024)

Алматинский процесс, Межправительственный консультативный механизм по защите беженцев и международной миграции, 2023 год. URL: <https://www.almaty-process.org> (проверено 19.08.2024)

United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) (2022). Climate Finance Access and Mobilization Strategy for Central Asia and the South Caucasus (2023 - 2030). Needs-Based Climate Finance Project: United Nations Climate Change. Retrieved 06 Sep 2024, from [UNFCCC NBF SD CASC final.pdf](#).

United Nations Framework Convention on Climate Change (2023). Climate finance Forum for Central Asia & South Caucasus countries. Retrieved 06 Sep 2024, from <https://unfccc.int/event/climate-finance-forum-for-central-asia-south-caucasus-countries-incl-training-w/s-and-ndc-p-event-0>.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), 2020 год. Проект ЕЭК ООН по оказанию поддержки странам Центральной Азии по укреплению безопасности хвостохранилищ. URL: <https://unece.org/ru/proekt-eek-oon-po-okazaniyu-podderzhki-stranam-centralnoy-azii-po-ukrepleniyu-bezopasnosti> (проверено 19.08.2024)

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), 2022 год. Проект по усилению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане и за его пределами в Центральной Азии URL: <https://unece.org/ru/environment-policy/proekt-po-usileniyu-bezopasnosti-khvosokhranilisch-i-predotvrascheniyu> (проверено 19.08.2024)

United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (2023). UNECE strengthens capacities in Central Asia for mine tailing's safety and prevention of accidental water pollution | UNECE. Retrieved 06 Sep 2024, from <https://unece.org/environment/news/unece-strengthens-capacities-central-asia-mine-tailings-safety-and-prevention>.

Университет Центральной Азии, 2024 год. Институт исследований горных сообществ (ИИГС). URL: <https://ucentralasia.org/ru/shkoly/vysshaya-shkola-razvitiya/institut-issledovaniy-gornyx-soobshestv> (проверено 19.08.2024)

van Ackern, P., Foong, A., and Rüttinger, L. (2023). Co-operation in the Shar/ ara Mountains and Korab Massif area. Scoping study on addressing shared climate-related security challenges and strengthening resilience. Berlin: adelphi. Retrieved 06 Sep 2024, from [Scoping study-Shar Mountains and Korab Massif Area ENG.pdf \(osce.org\)](#).

Women Engage for a Common Future (WECF) (2023): Programmes. Retrieved 06 Sep 2024, from **Fehler! Linkreferenz ungültig.**

World Bank (2021). Climate and Environment Program in Central Asia. Retrieved 06 Sep 2024, from <https://www.worldbank.org/en/topic/environment/brief/climate-and-environment-program-in-central-asia>.

World Bank (2023). RESILAND CA+ Program: Kyrgyz Republic Resilient Landscape Restoration Project. Retrieved 06 Sep 2024, from <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P177407>.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Перечень проектов и инициатив по вопросам климата и безопасности в Центральной Азии

Горное партнерство
Горное партнерство, альянс под эгидой ООН, занимающийся проблемами гор, принял Аспенскую декларацию, которая направлена на содействие сотрудничеству между горными странами в целях устойчивого развития и сохранения окружающей среды.
Международный год сохранения ледников
Таджикистан инициировал резолюцию об объявлении 2025 года «Международным годом сохранения ледников», которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН) в декабре 2022 года и призывает к повышению осведомленности и улучшению международного сотрудничества по сохранению ледников.
Пятилетие действий по развитию горных регионов
В декабре 2022 года ГА ООН по инициативе Кыргызстана провозгласила 2023–2027 годы «Пятилетием действий по развитию горных регионов» с целью поддержать устойчивое развитие горных районов и привлечь внимание к проблемам, с которыми они сталкиваются. Эта инициатива, подкрепленная дорожной картой, разработанной под руководством Кыргызстана, направлена на расширение исследований ледников, соответствующей инфраструктуры и стратегий снижения риска бедствий, а также на решение проблем, связанных с изменением климата, и улучшение услуг для горных общин.
Алматинский процесс
Алматинский процесс, инициированный в 2013 году странами Центральной Азии и Турцией, представляет собой платформу для расширения диалога и сотрудничества в области миграции и защиты беженцев; Узбекистан к этой инициативе пока не подключился. Данный процесс направлен на разработку комплексной миграционной политики, решение проблемы незаконной миграции и укрепление национального потенциала в области управления миграцией путем проведения ежегодных и регулярных встреч.
Центральноазиатский «зеленый» университет
Центральноазиатский университет изучения окружающей среды и изменения климата («Зеленый» университет) стремится стать всемирно признанным учебным заведением научно-исследовательского профиля в Центральной Азии и за ее пределами, специализирующимся исключительно на экологических исследованиях и вопросах изменения климата и устойчивого развития. Говоря конкретно, его предназначение – осуществлять подготовку высококвалифицированных ученых, специалистов, менеджеров и предпринимателей, обладающих необходимыми знаниями и навыками для эффективного решения непростых экологических вопросов, вносить свой вклад в решение насущных экологических проблем, содействовать устойчивому развитию и стимулировать инновации в этих важнейших областях, а также стать единой платформой для стран Центральной Азии в деле поощрения регионального сотрудничества, инноваций, научных исследований и разработки новых подходов к решению общих для всех острейших проблем, касающихся окружающей среды.

Проект модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии

Проект, финансируемый Всемирным банком, направлен на «повышение точности и своевременности гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии» с уделением особого внимания Кыргызстану и Таджикистану. Целью проекта также является оказание поддержки странам в совершенствовании климатических архивов и служб данных, усилении потенциала раннего предупреждения и повышении точности прогнозов с помощью современных методов численных (вычислительных) расчетов.

Академия ОБСЕ

Академия ОБСЕ в Бишкеке, основанная в 2002 году, является маяком знаний в Центральной Азии, с тонкой нюансировкой освещающим проблемы региональной безопасности, особенно в горных районах региона. Будучи центром высшего образования, исследований и диалога, она стремится популяризировать ценности и принципы ОБСЕ среди различных заинтересованных субъектов – от ученых до политиков. Посредством своих программ, охватывающих разные сферы – от политики до устойчивого развития, она стремится готовить кадры профессионалов, способных обеспечить дальнейшее развитие региона. Следует отметить, что её сотрудничество с такими международными организациями, как GIZ, в рамках инициативы «Зеленая Центральная Азия» подчеркивает её приверженность обеспечению экологической устойчивости и устойчивости развития в уникальном центральноазиатском ландшафте.

Проект «Нексус – Диалог в Центральной Азии: содействие взаимосвязанным мерам по обеспечению водной, энергетической и продовольственной безопасности и межсекторальным инвестициям»

Общая цель проекта, финансируемого ЕС, состоит в том, чтобы «создать благоприятную межсекторальную среду для содействия инвестициям в стабильное и устойчивое к воздействию климата развитие в интересах повышения водной, энергетической и продовольственной безопасности и защиты экосистем» во всех пяти странах Центральной Азии. Задачей второго этапа проекта является внедрение принципа взаимосвязи «вода – энергия – продовольствие» на институциональном уровне в работе национальных и региональных управленческих структур, а также при принятии инвестиционных решений.

Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для бассейна Аральского моря

Этот проект, финансируемый Всемирным банком, призван облегчить доступ к знаниям и услугам в области изменения климата в странах-участницах и способствовать росту инвестиций и наращиванию потенциала для решения общих климатических проблем. В частности, техническая поддержка и помощь в подготовке кадров были оказаны Казгидромету в целях расширения возможностей дистанционного зондирования, незаменимого в деле мониторинга состояния снежного покрова и прогнозирования речного стока в горных регионах, что помогло министерствам и ведомствам Казахстана в снижении риска бедствий и создании систем раннего предупреждения, особенно в отношении снежных лавин.

Программа «Климат и окружающая среда»

Цель программы CLIENT, финансируемой Всемирным банком, – содействие стабильному и устойчивому экономическому росту в Центральной Азии с упором на устойчивость к изменению климата, восстановление ландшафтов, борьбу с загрязнением воздуха в городах, экономику замкнутого цикла, а также на «зеленое» восстановление после пандемии КОВИД-19. В частности, в рамках одного из основных компонентов этой программы, который называется «Устойчивые ландшафты в Центральной Азии» (РЕЗИЛАНД ЦА+), оказывается поддержка проектам технической помощи в восстановлении ландшафтов и управлении ими в горных регионах, включая продвижение агролесоводческих методик, сочетающих посадки засухоустойчивых культур и плодовых деревьев с пастбищными угодьями (World Bank 2023).

Проекты Фонда партнерского сотрудничества по охране важнейших экосистем

Фонд партнерского сотрудничества по охране важнейших экосистем (CEPF) активно участвует в усилиях по сохранению биоразнообразия в горных районах Центральной Азии, признанных проблемными зонами с точки зрения биоразнообразия. CEPF целенаправленно занимается наращиванием потенциала гражданского общества в области сохранения биоразнообразия, содействуя трансграничному сотрудничеству между НПО в этих вопросах и предоставляя гранты на реализацию природоохранных проектов в регионе.

Инициатива «Blue Peace»

Инициатива «Blue Peace», с которой в 2014 году выступило Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (ШУРС), направлена на содействие водной дипломатии и управлению трансграничными водными ресурсами посредством использования площадок для диалога, устойчивых методик и повышения экспертного потенциала. Ключевой проект «Криосферное климатическое обслуживание в целях улучшения адаптации» (ЦИКАДА), осуществляемый Фрибургским университетом и партнерами, нацелен на получение высококачественных данных о криосфере и использование этих данных для улучшения управления водными ресурсами и снижения риска стихийных бедствий в Центральной Азии, а также на наращивание потенциала и улучшение подготовки специалистов в вопросах управления водными ресурсами и СРБ.

Адаптация к изменению климата в высокогорных регионах Центральной Азии на основе экосистемного подхода

Данный проект был направлен на поддержку национальных и местных усилий по внедрению экосистемных подходов к адаптации в рамках стратегий адаптации к изменению климата. Команда этого проекта, финансировавшегося Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности (ФМОС) Германии и осуществлявшегося Германским агентством по международному сотрудничеству (GIZ) (ГАМС), работала с партнерскими организациями в «пилотных» селах Нарынской области Кыргызстана и Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана.

Сотрудничество Европейского союза и Центральной Азии в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата

Этот проект направлен на совершенствование политики в вопросах окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии путем приближения ее к стандартам ЕС и на поощрение «зеленых» инвестиций в ключевых секторах. Главной целью является достижение ощутимого сокращения загрязнения окружающей среды, в том числе выбросов CO₂, с особым акцентом на более эффективное регулирование природопользования, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, а также на управление водными ресурсами.

Инициатива «Зеленая Центральная Азия»

Эта инициатива, начало которой было положено Федеральным министерством иностранных дел Германии в 2019 году, направлена на расширение доступа к информации и углубление анализа рисков, связанных с последствиями изменения климата, и способствует принятию превентивных мер в Центральной Азии и Афганистане. Один из ключевых проектов, «Трансграничный диалог по климату, окружающей среде и безопасности», направлен на предотвращение конфликтов и содействие трансграничному сотрудничеству по связанным с климатом вопросам. В период с сентября по декабрь 2022 года при содействии GIZ состоялся ряд встреч по развитию сотрудничества между странами Центральной Азии в области мониторинга и моделирования ледников, в результате чего в марте 2023 года был подписан совместный меморандум о едином подходе к мониторингу ледников. Помимо этого в рамках данной инициативы ведется работа над региональной стратегией адаптации к изменению климата и уже разработан региональный план действий, задающий ориентиры для дальнейшего политического диалога и направленный на решение ключевых экологических проблем и вопросов управления ресурсами, включая кризисное состояние Аральского моря.

Проекты Японского агентства международного развития (ЯАМС)

В сотрудничестве с международными организациями правительство Японии и Японское агентство международного развития (ЯАМС) финансируют ряд проектов, направленных на решение некоторых вопросов, касающихся снижения риска бедствий в горных районах Кыргызстана. Так, например, ЯАМС реализовало проекты по усилению защиты дорожной инфраструктуры между Бишкеком и Ошем от снежных бурь и лавин.

Снижение уязвимости населения Центрально-Азиатского региона перед лицом наводнений, вызываемых прорывом ледниковых озер, в условиях меняющегося климата

Финансируемый Адаптационным фондом и реализуемый ЮНЕСКО, этот проект направлен на снижение социальных рисков и уязвимостей, связанных с НПЛЮ. Сделать это предполагается путем проведения оценок рисков и уязвимостей, укрепления систем раннего предупреждения и потенциала в области СРБ, а также проведения учебных мероприятий и повышения осведомленности с учетом проблем местного населения и гендерных аспектов.

Повышение устойчивости к стихийным бедствиям и ускорение реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в Центральной Азии

Проект, финансируемый ЕС и осуществленный УСРБ ООН, способствовал повышению согласованности усилий и укреплению потенциала всех стран Центральной Азии в области СРБ на разных уровнях. Он также усилил роль базирующегося в Алматы ЦЧССРБ как регионального координационного центра, источника экспертных знаний и базы подготовки кадров в области СРБ. Одним из основных достижений проекта стала разработка «Стратегии развития сотрудничества стран Центральной Азии в области снижения риска бедствий на 2022–2030 годы», а также последующих ежегодных планов действий по ее реализации.

Глобальная сеть организаций гражданского общества по противодействию бедствиям

Глобальная сеть организаций гражданского общества по противодействию бедствиям (GNDR) содействует развитию с учетом рисков и укрепляет потенциал гражданского общества, объединяя в своем составе региональные консультативные группы и гендерно сбалансированные национальные координационные центры в каждой стране. Она предоставляет такие вспомогательные средства, как руководство по развитию с учетом рисков, инструментарий для климатического прогнозирования и Академия лидерства на местах. Методики GNDR могут принести значительную пользу Центральной Азии, особенно в плане расширения сотрудничества по мониторингу ледников и ознакомления с разнообразным опытом стран всего мира.

Повышение устойчивости стран Центральной Азии путем обеспечения регионального сотрудничества в деле оценки состояния высокогорных нивально-гляциальных систем с целью разработки комплексных методов устойчивого развития и адаптации к изменению климата

Этот финансируемый Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и реализуемый ПРООН и ЮНЕСКО проект направлен на повышение устойчивости стран Центральной Азии к воздействию изменения климата на нивально-гляциальные системы и вечную мерзлоту. Акцент в рамках проекта сделан на консолидации знаний, региональном сотрудничестве, наращивании потенциала, демонстрационных проектах и повышении осведомленности в целях эффективного решения этих экологических проблем.

Устойчивое управление лесами в горных и долинных районах

Данный проект ГЭФ и ФАО направлен на внедрение в Узбекистане методов устойчивого лесопользования с двойной целью повышения доходов и улучшения экологических результатов, в т. ч. в виде связывания (секвестрации) углерода. Среди прочих мероприятий в рамках этого проекта в Узбекистане создается рабочая система инвентаризации и мониторинга лесов, а также реализуются на практике методы устойчивого лесопользования на четырех показательных участках. Особый упор в рамках проекта сделан на лесонасаждении, которое опирается на передачу технических знаний и заключаемые с общинами соглашения о лесопользовании или договоры об аренде.

Инициатива «Team Europe по водным ресурсам, энергетике и изменению климата»

ЕС осуществляет ряд инициатив и совместную разработку программ со странами Центральной Азии по различным вопросам, касающимся изменения климата и устойчивого развития. В ноябре 2017 года ЕС запустил инициативу «Team Europe по водным ресурсам, энергетике и изменению климата», которая призвана помочь всем пяти центральноазиатским странам в развитии интегрированного регионального рынка электроэнергии, совершенствовании управления трансграничными водными ресурсами и включении вопросов изменения климата в повестку региональных политических диалогов о воде, энергии и окружающей среде.

Изменение климата и климатоустойчивость в Центральной Азии (Ферганская долина)

По линии этого осуществляемого ЕС и ПРООН проекта оказывается поддержка совместным мероприятиям по обеспечению стабильности и климатоустойчивого развития в Ферганской долине. Посредством обмена знаниями на региональном уровне, создания систем раннего предупреждения на базе общин и систематического учета климатических рисков в рамках национальной политики проект решает задачи повышения потенциала местных общин и региональных субъектов в приграничной зоне Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана с целью противодействия рискам в области климатической безопасности. Деятельность в рамках проекта охватывает широкий спектр направлений – от мер по снижению риска стихийных бедствий путем наращивания технического потенциала до повышения сплоченности общества благодаря обучению навыкам посредничества.

Региональный конструктивный диалог на тему об изменении климата в Центральной Азии

Финансируемый Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития и опирающийся на ранее проведенные исследования и рекомендации, касающиеся последствий изменения климата для региональной безопасности в бассейнах трансграничных рек Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, этот проект направлен на укрепление трансграничного водного сотрудничества в условиях меняющегося климата. Он осуществляется организацией «Интернэшнл алерт» во взаимодействии с местными партнерами и объединяет гражданское общество, экспертов по климату и конфликтам, а также представителей правительств в усилиях по решению выявленных проблем в рамках конструктивного диалога.

Программа по трудовой миграции – Центральная Азия

Этот проект, реализуемый MOM при финансовой поддержке Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству (ШУРС), направлен на улучшение управления процессами трудовой миграции и повышение мобильности населения в целях содействия устойчивому развитию как в странах происхождения, так и в странах назначения, включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Мероприятия в рамках проекта, объединяющие широкий круг заинтересованных сторон в государственном и частном секторах, призваны содействовать развитию региональных координационных механизмов и миграционной политики в целях обеспечения работникам более широких возможностей для трудоустройства и осуществления денежных переводов.

Региональная программа по миграции в Центральной Азии

В рамках этой программы совместными усилиями МОМ, структуры «ООН-женщины» и Всемирного банка при финансовой поддержке правительства Соединенного Королевства решаются вопросы трудовой миграции в регионе, особенно в Кыргызстане и Таджикистане как странах выезда и Казахстане и Российской Федерации как принимающих странах. В целях снижения уровня бедности в рамках программы предусмотрены меры по улучшению социально-экономического положения и защите прав мигрирующих групп населения. Таким образом, она направлена на усиление положительных эффектов миграции.

«Бай Алай» – программа по созданию малого бизнеса и налаживанию доходоприносящей деятельности

При финансовой поддержке Швейцарии Фонд им. Ага Хана и швейцарская организация «Хельветас суисс интеркооперейшн» реализуют проект «Бай-Алай», по линии которого оказывается поддержка устойчивому животноводству в Алайском и Чон-Алайском районах Кыргызстана, в частности, посредством улучшения породы скота вместо увеличения его поголовья, чтобы расширить возможности получения дохода на местах и сократить перевыпас.

Фонд страхования рисков катастроф в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии

В рамках данного проекта, осуществлявшегося на средства ГЭФ, в сотрудничестве с правительством Казахстана для крестьян этой страны была разработана схема страхования, в том числе от экстремальных погодных явлений. Предусматривалось тиражирование этого проекта по всему региону, но до сих пор ни одна другая страна не приняла эту схему и не разработала какой-либо собственной.

Проекты Зеленого климатического фонда

Зеленый климатический фонд оказывает поддержку нескольким проектам в Центральной Азии, таким как проект «Секвестрация углерода посредством климатических инвестиций в леса и пастбища в Кыргызской Республике» (ФАО, 2018 г.).

Проекты по линии структуры «Климатические инвестиционные фонды»

Климатические инвестиционные фонды (CIF) ускоряют преобразующие действия в области климата, инвестируя, в частности, в чистую энергетику, обеспечение климатоустойчивости и в природосберегающие решения. Фонд также реализует региональные проекты: объем финансирования по линии CIF в Европе и Центральной Азии составляет 974 миллиона евро. Например, Фонд оказывает поддержку по таким направлениям, как создание оптимизированной с учетом климатических условий водной инфраструктуры и устойчивое землепользование, в целях расширения возможностей получения дохода на местах в Таджикистане (Climate Investment Funds 2023).

Модель для устойчивого туризма в Центральной Азии

Этот проект, реализуемый ЕС по линии программы Switch-ASIA, способствует развитию устойчивого туризма в Узбекистане, Казахстане и Таджикистане путем внедрения стандартов ISO, касающихся «зеленых» закупок и экологической маркировки. В его рамках ведется работа с туристическими компаниями, а также региональными и местными властями по разработке и реализации общего курса на устойчивое развитие туризма.

«Зеленые» деревни в Центральной Азии

В рамках данной программы структура «Женщины Европы за общее будущее» (ЖЕОБ) (WECF) оказывает поддержку местным организациям в секторах сельского хозяйства, водного хозяйства, возобновляемой энергетики и экотуризма в Кыргызстане и Таджикистане, уделяя особое внимание расширению экономических прав и возможностей женщин. Например, ЖЕОБ работает с микрокредитными учреждениями и ЮНЕП в целях поддержки экотуризма в селах у озера Иссык-Куль в Кыргызстане в сотрудничестве с несколькими местными партнерами.

Региональная подпрограмма по прогнозированию суровых погодных условий

В рамках SWFP-Central Asia Всемирная метеорологическая организация (ВМО) способствовала укреплению потенциала национальных метеорологических и гидрологических служб Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

Проекты ГЭФ и ПРООН, направленные на развитие сельского хозяйства с учетом климатических условий

В Казахстане проект ГЭФ/ПРООН был направлен на обеспечение охраны окружающей среды, продовольственной безопасности и устойчивых источников средств к существованию путем внедрения комплексных подходов к землепользованию и диверсификации сельского хозяйства. ГЭФ и ПРООН поддержали использование климатоустойчивых источников средств к существованию в сельскохозяйственных общинах в засушливой местности Лебапского и Дашогузского велаятов в Туркменистане путем совершенствования адаптационных решений на уровне общин, систематического учета вопросов адаптации в соответствующей политике и повышения национального потенциала в области планирования адаптации. В Таджикистане был достигнут прогресс в деле систематического учета вопросов сохранения агробиоразнообразия и адаптации к изменению климата в рамках политики, проводимой на национальном и местном уровнях, в целях сохранения сельскохозяйственного биоразнообразия в условиях меняющегося климата.

Счет экологической реабилитации для Центральной Азии

Используя инструмент финансирования под названием «Счет экологической реабилитации для Центральной Азии» (СЭР), ЕС и Европейский банк реконструкции и развития предоставили гранты на рекультивацию урановых объектов в регионе. В Кыргызстане и Узбекистане уже начались соответствующие работы, представляющие собой интересный технический и ресурсный задел, который может послужить источником полезного опыта и знаний при реализации других аналогичных проектов.

Центральноазиатская программа лидерства по окружающей среде для устойчивого развития

Центральноазиатская программа лидерства по окружающей среде для устойчивого развития представляет собой уникальную программу по вопросам лидерства, осуществляемую Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) с 2010 года. Она призвана повышать лидерский потенциал управленцев младшего и среднего звеньев в различных природоохранных ведомствах и сфокусирована на решении разнообразных проблем, касающихся устойчивого развития в регионе. Программа функционирует в форме ежегодно организуемых мероприятий с участием представителей государственных учреждений, научных кругов, частного сектора и НПО.